

Bekendmaking vaststellen Kadernotitie en beleidsregel Evenementen 2017

De burgemeester van Heemskerk maakt bekend dat zij de nota evenementenkader Heemskerk heeft herzien en een beleidsregel heeft vastgesteld. De tijdens de inspraakperiode ingebrachte zienswijzen zijn door haar meegewogen bij de besluitvorming en de indieners hebben bericht gekregen. De beleidsregel geeft een handvat waar, hoe vaak en onder welke voorwaarden een evenement mag worden gehouden. Op www.heemskerk.nl kunt u een exemplaar inzien van de Kadernotitie evenementen 2017.

Vanaf 1 maart ligt het besluit gedurende 6 weken ter inzage in de hal van het gemeentehuis. Tegen de kadernotitie kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld. Voor nadere inlichtingen of het kenbaar maken van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met bureau Leefomgeving, telefoonnummer 14 0251 of via de website www.heemskerk.nl.

Geconsolideerde tekst van de beleidsregel:

Artikel 1 Begripsomschrijving

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- evenementenvergunning: een vergunning als bedoeld in artikel 2:24 van de Algemene plaatselijke verordening 2016;
- eenvoudig evenement: een evenement dat aan alle volgende criteria voldoet:
 - het bezoekersaantal is minder dan 1.000 mensen
 - het duurt niet langer dan één dag
 - het is gericht op publiek van binnen de gemeente
 - het heeft beperkte gevolgen voor verkeerssituatie (afsluiting zonder omleiding)
 - het vraagt niet meer dan normale aandacht (basiszorg) van de hulpdiensten;
- groot evenement: een evenement dat aan meerdere van de volgende criteria voldoet:
 - het bezoekersaantal is tussen de 1000 en 10.000 mensen
 - het duurt meerdere dagen
 - het is gericht op publiek van binnen de gemeente
 - het heeft gevolgen voor lokale verkeerssituatie (afsluiting met omleiding)
 - er doen zich bijzondere omstandigheden voor die van belang zijn voor de veiligheid en de openbare orde
 - het vraagt meer dan normale aandacht (basiszorg) van de hulpdiensten;
- groot* evenement: een evenement dat aan meerdere van de volgende criteria voldoet:
 - het bezoekersaantal is meer dan 10.000 mensen
 - het is gericht op publiek van binnen en buiten de gemeente
 - het heeft gevolgen voor regionale verkeerssituatie
 - het vraagt meer dan normale aandacht (basiszorg) van de hulpdiensten
 - het staat op de regionale evenementenkalender;
- de nota: de Kadernotitie Evenementen Heemskerk, herzien in 2017;
- de Kermisnotitie: de nota Kermis in Heemskerk uit 2010;
- hulpdienst: de brandweer, de politie en de ambulance (GGD);
- braderie: een door winkeliers georganiseerde activiteit, waarbij de deelnemers goederen verkopen of goederen presenteren om de verkoop van het product te bevorderen in combinatie met voor publiek toegankelijke verrichtingen van vermaak;
- bijzondere markt: een incidenteel georganiseerde markt, waarbij de verkoop van goederen gecombineerd wordt met voor publiek toegankelijke verrichtingen van vermaak.

Artikel 2 Doelstelling

Deze beleidsregel biedt een kader voor het beoordelen en afgeven van vergunningen voor evenementen, om er voor te zorgen dat:

- a. evenementen veilig en ordelijk verlopen;
- b. het normale openbare leven doorgang vindt;
- c. de hinder en overlast voor omwonenden en derden zo veel mogelijk worden beperkt;
- d. de veiligheid en gezondheid van de bezoekers en derden niet in gevaar komen;
- e. het milieu niet te zwaar wordt belast en
- f. evenementen zich verdragen met het karakter of de bestemming van de plaats waar deze worden gehouden.

Artikel 3 Vaste locaties

Als vaste locaties voor evenementen worden aangewezen:

1. Burgemeester Nielenplein (centrum)
2. Plankier (centrum) (bij vijver aan Zaalberglaan met inbegrip van ruimte rond Hervormde Kerk)
3. Kerkplein (centrum);
4. Kerkweg-Deutzstraat-Van Coevenhovenstraat-Ruysdaelstraat (winkeldriehoek centrum);
5. Verherentstraat (centrum);
6. Europaplein (winkelcentrum);
7. Gildenplein (winkelcentrum);
8. Johannes Poststraat (evenemententerrein);
9. Park Assumburg (evenemententerrein/groene omgeving);
10. Park De Vlaskamp (grasgazon voor evenementen);
11. Kasteel Assumburg (groene omgeving);
12. Kasteel Marquette (groene omgeving)
13. Sportboulevard (binnen en buiten)

Artikel 4 Variabele locaties en rubrieken

Als variabele locaties en rubrieken voor evenementen worden aangewezen:

1. Straten en pleinen in het centrum (binnen de binnenring);
2. Overige winkelgebieden;
3. Parken/groenstroken omgeven door woonwijken;
4. Kastelen;
5. Strand;
6. Straten en pleinen in de buurten (buurtfeesten per locatie);
7. Bedrijventerreinen de Houtwegen en de Trompet;
8. Wedstrijden en sportevenementen;
9. Koningsnacht en -dag

Artikel 5 Afgifte van vergunningen

1. Per locatie geldt een maximaal aantal evenementen, maximale eindtijden en een maximale geluidsproductie, zoals weergegeven in hoofdstuk 5.6 van de bij deze beleidsregel behorende kadernotitie Evenementen.
2. De vergunning voor nieuwe evenementen wordt geweigerd indien er op de regionale of lokale agenda voor dezelfde datum evenementen zijn opgenomen, tenzij de burgemeester oordeelt dat:
 - a. de evenementen met elkaar verenigbaar zijn;

- b. de in artikel 2 genoemde doelstelling niet in gevaar komt;
- c. er geen sprake is van onevenredige belasting van de hulpdiensten.
3. Indien vergunning is verleend voor een evenement en er wordt in hetzelfde of volgende kalenderjaar jaar door een andere organisator een vergunning gevraagd voor een vergelijkbaar evenement op dezelfde locatie, dan wordt de eerdere vergunninghouder in de gelegenheid gesteld ook een aanvraag in te dienen. Op beide aanvragen wordt gelijktijdig beslist met toepassing van lid 2.
4. Naast de genoemde locaties en rubrieken worden geen nieuwe locaties aangewezen voor het houden van evenementen in de categorie groot*.
5. Een aanvraag voor een evenement moet tijdig worden ingediend met gebruikmaking van het digitale webformulier op de webpagina van de gemeente Heemskerk.
6. De aanvraag voor het indienen van een aanvraag voor een eenvoudig evenement is 3 weken, voor een groot evenement is 6 weken en voor een groot*evenement is 8 weken voorafgaand aan de datum waarop het evenement wordt gehouden.
7. Vergunningen die te laat of niet met het webformulier worden aangevraagd, worden geweigerd, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregel te dienen doelen.

Artikel 6 Maximaal aantal vergunningen per locatie of rubriek

1. Per winkelcentrum wordt maximaal 12 keer per jaar vergunningen afgegeven voor het organiseren van een braderie.
2. Per locatie wordt maximaal 2 keer per jaar vergunning afgegeven voor een bijzondere markt.
3. Voor het terrein aan de Johannes Poststraat wordt maximaal 2 keer per jaar vergunning afgegeven voor het organiseren van een circusvoorstelling.
4. Voor het centrum wordt tijdens de volksfeesten (bestaande uit de wielerronde, twee zelfstandige feesttenten, aanbouwen aan bestaande horecabedrijven, de kermis, de harddraverij en de verkoop van etenswaren), uitgezonderd bijzondere omstandigheden, geen vergunning verleend voor uitbreiding van de bestaande activiteiten en gelegenheden.
5. Voor het centrum wordt tijdens de activiteiten behorend bij Koningsnacht en –dag (bestaande uit een vrijmarkt, muziek en cultuuractiviteiten op de evenementenlocatie Burgemeester Nielenplein en aanbouwen aan bestaande horecabedrijven), uitgezonderd bijzondere omstandigheden, geen vergunning verleend voor uitbreiding van de bestaande activiteiten en gelegenheden.
6. Voor de openbare weg wordt, uitgezonderd bijzondere omstandigheden, geen vergunning verleend voor het vieren van privéfeesten, zoals bruiloften, verjaardagen en jubilea.

Artikel 7 Bijzondere beperkingen

1. Voor de locaties park Assumburg, kasteel Assumburg en kasteel Marquette gelden bijzondere beperkingen:
Binnen het **park Assumburg** worden de volgende beperkingen gehanteerd:
 - a. Tijdens het broedseizoen van 15 maart tot 15 juli vinden er geen evenementen met kunstmatige verlichting, vuurwerk of mechanisch versterkt geluid plaats;
 - b. Buiten het broedseizoen mag gebruik worden gemaakt van kunstmatige verlichting, mits deze van buiten naar binnen is gericht en bij voorkeur van boven naar beneden (in plaats van zijwaarts), zodat deze niet gericht is op de omzoming van bomen en struiken;
 - c. Buiten het broedseizoen mag gebruik worden gemaakt van een geluidsinstallatie, mits deze van buiten naar binnen is gericht en alleen wordt gebruikt tijdens de uren waarop het evenement plaats vindt en tijdens de opbouw om te testen;

- d. Er mag geen vuurwerk worden afgestoken tussen 24.00 uur (eindtijd evenement) en zonsopgang.
 - e. De beperkingen gelden niet voor de kasteeltuin in park Assumburg, omdat dit gedeelte niet of nauwelijks in gebruik is als broedgebied.
- Binnen het **park Marquette** worden de volgende beperkingen gehanteerd:
- a. Tijdens het broedseizoen van 15 maart tot 15 juli vinden er geen evenementen met kunstmatige verlichting, vuurwerk of mechanisch versterkt geluid plaats;
 - b. Buiten het broedseizoen mag gebruik worden gemaakt van kunstmatige verlichting, mits deze van buiten naar binnen is gericht en bij voorkeur van boven naar beneden (in plaats van zijwaarts), zodat deze niet gericht is op de omzoming van bomen en struiken;
 - c. Buiten het broedseizoen mag gebruik worden gemaakt van een geluidsinstallatie, mits deze van buiten naar binnen is gericht en alleen wordt gebruikt tijdens de uren waarop het evenement plaats vindt en tijdens de opbouw om te testen;
 - d. Er mag geen vuurwerk worden afgestoken.
 - e. Voor het zomerpodium begin juli kan een uitzondering gelden op de eerste beperking (broedseizoen), omdat deze activiteit stamt van voor deze kadernotitie en er geen aanwijzingen zijn gevonden dat dit heeft geleid tot daadwerkelijke versterking van nesten, eieren en broedende vogels.
2. Voor de locatie Johannes Poststraat geldt voor het aanvragen en afgeven van een vergunning voor een circus een bijzondere procedure: “de gemeente selecteert zelf bedrijven met een duurzame bedrijfsvoering in plaats van afhandeling van aanvragen in volgorde van binnenkomst; bij gelijke geschiktheid van meerdere bedrijven hanteert de gemeente een rouleersysteem”.
 3. Voor alle locaties en rubrieken gelden de volgende bijzondere beperkingen:
 - a. Toestemming voor het afsteken van vuurwerk wordt alleen afgegeven als onderdeel van een feest of evenement; voor op zichzelf staande vuurwerkshows en –demonstraties wordt geen toestemming gegeven;
 - b. Er worden geen ontheffingen afgegeven voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken anders dan op een terras of op een bij een evenementenvergunning aangegeven terrein;

Artikel 8 Overgangsbepalingen

1. Deze beleidsregel heeft geen betrekking op besluiten die zijn vastgesteld voor de datum van inwerkingtreding.
2. Op aanvragen die zijn ingediend voor de datum van inwerkingtreding, maar waarop nog niet is beslist, is deze beleidsregel van toepassing.

Artikel 9 Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking op 1 maart 2017.

Artikel 10 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Beleidsregel evenementen Heemskerk 2017.

Aldus vastgesteld door de burgemeester
van de gemeente Heemskerk op 8 februari 2017.
de burgemeester,

Kadernotitie Evenementen 2017

Inleiding

In de nota wordt het 'speelveld' beschreven waarbinnen de evenementen in de openbare ruimte moeten worden georganiseerd. Ook de 'spelregels' zijn erin opgenomen. Het geheel geeft duidelijkheid over het te voeren beleid met betrekking tot het afgeven van vergunningen en bevordert een efficiëntere afhandeling van de aanvragen. De regels zijn erop gericht om overlast van evenementen te beperken en om onveilige situaties te voorkomen. Deze notitie is opgesteld in 2012 en eerder al herzien in 2015.

Bij een aantrekkelijke en levendige gemeente horen evenementen die op gezette tijden de gemeente aantrekkingskracht geven voor haar inwoners en anderen. Ook in Heemskerk vinden ieder jaar veel evenementen plaats, variërend van een buurtfeest tot een volksfeest. De meeste hebben een lokale uitstraling, maar sommige evenementen hebben een (boven-) regionale uitstraling.

De gemeente is vanwege de positieve uitwerking op haar woonimago en economie gebaat bij goede evenementen. De gemeente verleent vergunningen voor het houden van evenementen. Zij treedt soms ook op als medeorganisator van evenementen of stimuleert deze, bijvoorbeeld door middel van subsidies of de inzet van personeel en materieel.

Binnen de aanwijzingen die door de gemeenteraad kunnen worden gegeven is de burgemeester de scheidsrechter op het speelveld en hij gaat over een goede toepassing van de spelregels.

Deze nota is geschreven om een samenhangend juridisch kader te scheppen voor het toetsen van aanvragen voor een vergunning voor evenementen. Een kader dat enerzijds ruimte en mogelijkheden biedt voor de (verdere) ontwikkeling van evenementen in Heemskerk, maar anderzijds ook de belangen van omwonenden beschermt, zodat overlast wordt voorkomen of redelijkerwijs zoveel mogelijk wordt beperkt.

Meer concreet worden met deze nota de volgende effecten beoogd:

- het veilig en ordelijk laten verlopen van de evenementen;
- het beter beheersbaar maken van geluidhinder rondom evenementen;
- het creëren van duidelijkheid naar zowel organisatoren als omwonenden wat de (on)mogelijkheden voor een evenement zijn;
- het optimaliseren van de samenwerking rondom evenementen tussen de diverse partijen, zowel binnen als buiten de gemeentelijke organisatie;
- het stroomlijnen van het proces van vergunningen, toezicht en handhaving.

De nota gaat achtereenvolgens in op volgende onderdelen:

Vergunningen en voorschriften (par. 2 en 3)

Locaties voor evenementen (par. 4)

Hinder en belasting van evenementen (par. 5)

De kaders voor evenementen (par. 6)

1 Vergunningen en voorschriften

1.1 Het begrip 'evenement'

De gemeenteraad heeft in de Algemene plaatselijke verordening (Apv) vastgelegd wat precies moet worden verstaan onder een evenement. Daarmee wordt duidelijk op welke activiteiten de evenementregels van toepassing zijn, zoals het verbod om zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. De Apv verstaat in artikel 2.24. onder het begrip evenement "elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak". De Apv voegt aan de definitie nog de volgende activiteiten toe: herdenkingsplechtigheden, braderieën, straatfeesten en buurtbarbecue, muziekvoorstellingen en wedstrijden aan de weg. De Apv noemt ook uitzonderingen, te weten: bioscoopvoorstellingen, markten, kansspelen, dansen in een horecagelegenheid, betogingen, samenkomsten en vergaderingen en regelmatig voorkomende sportwedstrijden.

Een van de doelstelling van het evenementenkader is om door middel van vergunningen, voorwaarden en voorschriften er voor te zorgen dat het normale openbare leven doorgang vindt, de hinder en overlast voor omwonenden en derden zo veel mogelijk worden beperkt en de veiligheid en gezondheid van de bezoekers en derden niet in gevaar komen en het milieu niet te zwaar wordt belast

1.2 Soorten evenementen in de Apv

De Apv hanteert een algemene omschrijving van het begrip "kleine evenementen" en hanteert de volgende criteria:

- a. het aantal aanwezigen niet meer bedraagt dan 200 personen;
- b. het evenement tussen 07.00 en 23.00 uur plaats vindt;
- c. geen muziek ten gehore wordt gebracht voor 07.00 uur of na 23.00 uur;
- d. het evenement niet plaatsvindt op de rijbaan, (brom)fietspad of parkeerplaats of anderszins een belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten;
- e. slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 10 m² per object;
- f. er een organisator is;
- g. de organisator ten minste vijftien werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester;
- h. en wordt voldaan aan de Beleidsregel straatfeesten.

De verdeling heeft tot doel kleine evenementen vrij te stellen van de vergunningsplicht. Daarvoor in de plaats komt een meldingsplicht. Een melding is minder werk en de termijn voor het doen van een melding is 15 werkdagen in plaats van de termijn van 6 weken, die geldt voor het indienen van een aanvraag.

1.3 Soorten evenementen in deze notitie

Voor deze notitie is behoefte aan een andere verdeling, die meer is afgestemd op de impact van het evenement op de omgeving. Van belang is de mate waarin het normale gebruik van de openbare weg wordt gehinderd, er (mogelijk) sprake is van hinder en overlast en er (mogelijk) veiligheidsrisico's zijn. Daarom hanteert deze notitie een andere onderverdeling, die los staat van de onderverdeling in de Apv.

We sluiten aan bij de werkwijze van partners die adviseren over het houden van evenementen (de veiligheidsregio). Daarom gaan we werken met onderstaande indeling in categorieën:

- Eenvoudig
- Groot
- Groot ⁺ (verhoogde veiligheidsaandacht)

Deze indeling biedt de mogelijkheid om per locatie meer gericht aan te geven hoeveel en welke evenementen per jaar zijn toegestaan. Hieronder is een nadere omschrijving opgenomen van de verschillende categorieën.

Categorie eenvoudig

Voldoet aan alle criteria:

- bezoekersaantal ≤ 1.000
- niet langer dan één dag
- goed uitgeruste locatie
- geen hulpdiensten nodig tijdens evenement
- basiszorg wordt niet beïnvloed.

Voorbeelden: Barbecue-straatfeest-straatspeeldag-optocht-verenigingspresentatie-fancy fair-straattheater/looporkestjes-rommelmarkt-shows/demonstraties.

Categorie groot

Voldoet aan meerdere criteria:

- bezoekersaantal ≤ 10.000
- een of meerdere dagen
- primair gericht op publiek van binnen de gemeente
- gevolgen voor lokale verkeerssituatie (afsluiting-omleiding)
- bijzondere omstandigheden
- paraatheid en inzet van hulpdiensten is mogelijk
- basiszorg kan worden beïnvloed

Voorbeelden: Braderie-muziekfestival-circus-kermis-tentoonstelling/beurs-sportevenement.

Categorie Groot ⁺ (evenementen met een {verhoogde} veiligheidsaandacht)

Voldoet aan meerdere criteria:

- bezoekersaantal onbeperkt
- meer dagen
- gericht op publiek van binnen en buiten de gemeente
- gevolgen voor regionale verkeerssituatie (afsluiting-omleiding)
- paraatheid en inzet van hulpdiensten noodzakelijk
- basiszorg wordt beïnvloed.
- moet op de regionale evenementenkalender staan (zie meldingsprocedure paragraaf 3.3)

Voorbeelden: Volksfeesten (wielerronde-kermis-horecatenten-harddraverij)-Koningsdag-muziekfestivals-sportevenementen.

2 Vergunningen

2.1 Juridisch kader

Algemene Plaatselijke Verordening 2016 (evenementenvergunning)

Artikel 2:24 Begripsbepaling

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
 - a. bioscoopvoorstellingen;
 - b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening;
 - c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen ;
 - d. het in een inrichting in de zin van de Drank- en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
 - e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:39 van deze verordening;
 - g. regelmatig voorkomende sport wedstrijden van in Heemskerk gevestigde verenigingen.
2. Onder evenement wordt mede verstaan:
 - a. een herdenkingsplechtigheid;
 - b. een braderie;
 - c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg;
 - d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg;
 - e. een straatfeest of buurtbarbecue op één dag (klein evenement).

Artikel 2:25 Vergunningplicht evenement

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. Voor het op een evenemententerrein verrichten van activiteiten, die op grond van deze of andere verordeningen vergunningplichtig zijn , is tijdens de duur van het evenement geen afzonderlijke vergunning nodig, mits die activiteiten vermeld zijn in de vergunning als bedoeld in het eerste lid.
3. Op een evenemententerrein mogen geen activiteiten plaatsvinden, die op grond van deze of een andere verordening vergunningplichtig zijn, tenzij die activiteiten vermeld zijn in de vergunning als bedoeld in het eerste lid.

Drank- en Horecawet

Organisaties moeten in het bezit zijn van een drank- en horecavergunning of een tijdelijke ontheffing op grond van artikel 35 van de Drank- en Horecawet om alcoholhoudende drank te mogen verstrekken. Deze ontheffing geldt alleen voor het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse en kan worden verleend in het kader van een bijzondere gelegenheid van tijdelijke aard voor maximaal 12 aaneengesloten dagen.

Een dergelijke ontheffing wordt verleend, mits de verstrekking van de drank geschiedt onder onmiddellijke leiding van een persoon die:

- a. in het bezit is van een verklaring sociale hygiëne;
- b. de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt;
- c. niet in enig opzicht van slecht levensgedrag is.

De naam van deze persoon staat op de ontheffing vermeld. De ontheffing of een afschrift daarvan, is ter plaatse aanwezig.

Wegenverkeerswet

De Wegenverkeerswet en het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens maken het mogelijk om (gedeelten van) wegen, straten en/ of pleinen, die in het beheer en eigendom van de gemeente staan, tijdelijk af te sluiten ten behoeve van een evenement.

Gebruiksbesluit en brandbeveiligingsverordening

Ten aanzien van gebouwen zijn de bepalingen rondom brandveiligheid, die zijn opgenomen in het Gebruiksbesluit, relevant. Voor inrichtingen die niet onder het Gebruiksbesluit vallen (open terreinen en tijdelijke feesttenten) zijn de bepalingen in artikel 2.2.1 e.v. van de Brandbeveiligingsverordening relevant. De vergunningen worden door het college verleend. Er is een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) brandveilig gebruik overige plaatsen in voorbereiding. Na de internetconsultatieronde bespreekt de ministerraad het uiteindelijke ontwerp en gaat de AMvB naar Raad van State voor advies. Naar verwachting treedt de AMvB 1 juli 2017 in werking.

Omgevingsrecht en bestemmingsplannen

Het gebruik van een gebouw of terrein mag niet in strijd zijn met het bestemmingsplan. Volgens de rechtspraak (ECLI:NL:RVS:2014:247) moet, de planwetgever, indien het bestemmingsplan het toestaat om evenementen te houden, regels stellen met betrekking tot het aantal en de soort evenementen, de duur daarvan en de maximale bezoekersaantallen. Dit teneinde de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie te kunnen bepalen. Met het oog hierop wordt het medegebruik van een gebouw of terrein voor evenementen meegenomen in de herziening van de bestemmingsplannen in de komende jaren.

Flora en Faunawet.

In de Flora- en faunawet is een zorgplicht opgenomen. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk voorkomen moeten worden. De zorgplicht geldt voor iedereen en voor alle planten en dieren, beschermd of niet. Naast de zorgplicht bevat de wet ook een aantal verbodsbepalingen die zorgen dat in het wild levende soorten zoveel mogelijk met rust worden gelaten. Het is niet toegestaan planten te plukken en dieren te doden, te vangen of te verstoren die onder de Flora- en faunawet vallen.

Milieu: Algemeen Activiteitenbesluit en Algemene plaatselijke verordening

Milieuzorg kent een aantal aandachtsgebieden. Bij evenementen zijn vooral overlast en hinder door vervuiling, verontreiniging en geluidhinder van belang. De milieuwetgeving en de Apv vormen de grondslag voor voorschriften die aan de vergunning verbonden kunnen worden.

Er staan in het Activiteitenbesluit voorschriften die altijd van toepassing zijn, bijv. voor geur en ook afval. Het extra afval dat vrijkomt bij een festiviteit moet dus zoals gebruikelijk worden behandeld.

Andere aspecten die de gemeente bij een festiviteit in een inrichting regelt zijn de veiligheid en de overlast door parkeren. Toch kunnen er op grond van de evenementenvergunning (extra) voorschriften worden opgenomen met betrekking tot het afval. Het voorkomen van afval tijdens evenementen is niet alleen om milieuhygiënische reden van belang, maar ook vanwege de uitstraling van een evenement. Meestal gaat het

om zwerfvuil: flyers, plastic bekertjes, afval, glas en peukjes. Het aanbieden van toiletvoorzieningen voorkomt wildplassen en is ook van belang voor de uitstraling van een evenement.

Milieu: Geluid en festiviteiten/evenementen **in** een inrichting (Activiteitenbesluit Wet milieubeheer)

Als een inrichting onder het Activiteitenbesluit valt, dan vallen festiviteiten/evenementen bij deze inrichting onder de zogenaamde festiviteitenregeling ([artikel 2.21 Activiteitenbesluit](#)).

Dit artikel geeft de mogelijkheid voor vrijstelling van de geluidsnormen binnen de inrichting tijdens de festiviteiten. Het aantal keren dat een inrichting een individuele festiviteit mag organiseren is in een gemeentelijke verordening vastgelegd op twaalf per jaar. In de festiviteitenregeling ([artikel 2.21 Activiteitenbesluit](#)) is ook geregeld dat voor collectieve festiviteiten, zoals carnaval (mits aangewezen in een gemeentelijke verordening) de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit niet gelden. In Heemskerk zijn als collectieve festiviteiten aangewezen: Koningsdag en –nacht, de wielerronde en de drie kermisdagen.

Milieu: Geluid en evenementen **buiten** een inrichting (Apv/evenementenvergunning)

Op evenementen in de openbare ruimte is het activiteitenbesluit niet van toepassing. Dan geldt de Apv. Bij evenementen die niet binnen een inrichting plaatsvinden, kan het aspect geluid geregeld worden door middel van de evenementenvergunning.

2.2 Aanvraagprocedure

1. Voor het aanvragen van een vergunning voor een evenement is een aanvraagformulier beschikbaar. Dit formulier is digitaal in te vullen en op te sturen. Dit kan ook worden gebruikt voor het doen van een melding.
2. Toetsing binnen de termijn (voor meldingen 15 werkdagen, voor vergunningen 6 of 8 weken). De termijn van 6 tot 8 weken is noodzakelijk voor inwinnen van adviezen en het verwerken van de aanvraag.
3. Bespreken aanvraag in de evenementencommissie (maandelijks, met uitzondering van juli en augustus).
4. Verwerken adviezen en voorschriften commissie in de te verlenen of te weigeren vergunning.
5. Na afloop van het evenement evaluatie ervan in de evenementencommissie.

2.3 Meldingprocedure regionale evenementenkalender

Deze procedure is van toepassing op grote/risicovolle evenementen i.v.m. vaststellen regionale evenementenkalender.

1. De gemeente stuurt aan het einde van de zomerperiode per emailbericht de bij haar bekende evenementenorganisaties die jaarlijks terugkerende evenementen organiseren een digitaal aanvraagformulier toe dat door de regio uniform is vastgesteld. In het emailbericht is aangegeven voor welke datum aanmeldingen voor het houden van een evenement in het volgend kalenderjaar ingediend moeten zijn.
2. De gemeente stuurt de digitale aanmeldingsformulieren vóór 1 november door naar het veiligheidsbureau Kennemerland (VBK) voor vaststelling van de regionale evenementenkalender.
3. De gemeente geeft een indicatie of een evenement meer dan normale aandacht van de hulpdiensten vraagt. Als dat het geval is, is er sprake van een grootschalig evenement of evenement met (verhoogde) veiligheidsaandacht.
4. Het VBK stelt de regionale Evenementenkalender op. Door de gemeente gemelde evenementen waarvan de gegevens ontbreken, worden niet verwerkt. De politie voegt uit eigen beweging voetbalwedstrijden (betaald voetbal) toe aan de kalender. Ook houdt de politie rekening met voetbalkampioenschappen, de Koningsdag en de jaarwisseling.
5. Het VBK beoordeelt de evenementen op de kalender door middel van een Quick scan. De Quick scan beoordeelt het risico van het evenement.
6. Het VBK verwerkt de evenementen in de Evenementenkalender. De kalender is richting-gevend voor de vraag of er ruimte is om het evenement te organiseren, vanwege de samenloop. Zo kan ook per periode of datum worden bepaald dat er geen ruimte is voor nieuwe evenementen gezien de samenloop met ingeplande evenementen.
7. Het VBK geeft, aan de hand van de Quick scan, aan of de organisator van het evenement een plan moet opstellen, waarin de veiligheid, de verkeerscirculatie, het milieu en de gezondheid aan de orde moet komen. Ook geeft de VBK aan welke adviserende en coördinerende rol zij kan vervullen in de voorbereidingsfase.
8. De organisator van het evenement dient in de loop van het jaar de aanvraag in voor het evenement. Bij de aanvraag moeten de door het VBK gevraagde plannen gevoegd worden.
9. Het VBK brengt een integraal advies uit aan de burgemeester. Aan de hand van de QuickScan, de aanvraag en bijbehorende plannen voeren de hulpverleningsdiensten in multidisciplinair verband een gedetailleerde Potentieel Risico Analyse (PRA) uit van de mogelijke risico's die met het evenement gepaard gaan. Dit gebeurt in principe alleen bij nieuw aangemelde evenementen.
10. De gemeente verleent de vergunningen, waar nodig onder voorwaarden.
11. Onder regie van de politie wordt bij evenementen met (verhoogde) veiligheidsaandacht preventief de crisisbestrijdingstructuur gehanteerd. Dat houdt in dat altijd wordt gewerkt met multidisciplinair afstemmingsoverleg dat bij een incident kan overgaan in een commandoplaats (CoPI). Deze aanpak wordt mede opgesteld om te voorzien in de behoefte van maatrap-scenario "Paniek in menigte". De hulpverleningsdiensten bereiden zich verder voor door draaiboeken op te stellen, waarin de (eventuele) operationele inzet wordt vastgelegd.
12. Na afloop van het evenement vindt een evaluatie plaats. Bij deze evaluatie wordt gekeken naar alle stappen van het evenementenbeleid.
 - a. De hulpdiensten evalueren monodisciplinair.
 - b. De gemeente draagt zorg voor een gezamenlijke evaluatie in de evenementencommissie op het gebied van de voorbereiding, vergunningverlening, handhaving en uitvoering.

- c. Door de opgedane ervaring met het begeleiden van evenementen en het beleid geldt het VBK als expertisecentrum op dit gebied.

2.4 Evenementencommissie

Alle aanvragen voor vergunningen voor evenementen komen binnen bij het bureau dat de vergunningen behandelt. Ze worden door medewerkers van dit bureau om advies voorgelegd aan de “Evenementencommissie”. Deze commissie vervult een belangrijke coördinerende rol bij de beoordeling van aanvragen en de vergunningverlening. De commissie, die minimaal één keer per maand bij elkaar komt, (uitgezonderd de zomermaanden juli en augustus) streeft naar een snelle en praktische afhandeling van aanvragen. De vaste deelnemers zijn een medewerker vergunningen, medewerker toezicht en handhaving (Boa’s), medewerker exploitatie openbare buitenruimte, de politie, de regionale omgevingsdienst en de regionale brandweer. Op ad-hoc basis zijn ook medewerkers van de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) op het gebied van hulpverlening aanwezig. De evenementencommissie toetst de aanvragen aan de doelstelling van het evenementenbeleid. De gemeente draagt zorg voor een gezamenlijke evaluatie in de evenementencommissie op het gebied van de voorbereiding, vergunningverlening, handhaving en uitvoering.

2.5 Kosten

De kosten die door de gemeente bij organisatoren van evenementen in rekening worden gebracht zijn legeskosten (op grond van de legesverordening) en precariobelasting voor het in gebruik nemen van gemeentegrond anders dan in overeenstemming met de bestemming, verschuldigd op grond van de Verordening Precariobelasting. Deze bedragen stelt de gemeenteraad periodiek vast, waarbij het uitgangspunt is om over het geheel genomen kostendekkend te zijn. De hoogte van de legeskosten voor evenementen is gekoppeld aan het aantal bezoekers. Bij de precariorechten zijn het vaak vaste bedragen per vierkante meter voor het gebruik van grond voor benoemde activiteiten. Voor het in bruikleen geven van gemeentelijke materialen zijn voor organisatoren vaste bedragen verschuldigd.

2.6 Communicatie

De verleende evenementenvergunningen staan op de gemeentelijke website, waardoor inwoners en belanghebbenden hiertegen bezwaar of beroep kunnen aantekenen of in spoedeisende gevallen een voorlopige voorziening kunnen aanvragen. Evenementen waarvoor een vergunning is verleend zijn ook opgenomen in de gemeentelijke evenementenkalender die digitaal is in te zien voor inwoners en belanghebbenden.

In de evenementenvergunningen is zo nodig opgenomen dat de organisator minimaal een week van te voren omwonenden moet informeren over de activiteiten. De organisator is verantwoordelijk voor het opstellen en bezorgen van de informatie en het bepalen van het verspreidingsgebied. In bijzondere gevallen kan de gemeente zelf inwoners informeren.

2.7 Voorschriften

De voorschriften, die in de vergunningen voor evenementen zijn opgenomen, richten zich op de doelstelling van het evenementenbeleid. De voorschriften zijn terug te vinden in de basisindeling van een evenementenvergunning onder de kopjes “wegafsluiting - activiteiten - gebruik openbare weg/ openbaar gebied - veiligheid - algemeen”. Na afloop van een evenement wordt de vergunning in de evenementencommissie geëvalueerd, teneinde na te gaan of de -met de voorschriften beoogde- doelstellingen zijn bereikt.

2.8 Standaardvoorschriften

Veel voorschriften zijn standaard in de vergunning op te nemen. Hierbij kan gedacht worden aan voorschriften in verband met de Zondagswet, verkeersregelaars, afzetmateriaal, bereikbaarheid van gebouwen, gebruik van podia, plaatsen van kramen en tenten, verkooppunten voor drank en etenswaren, ten gehore brengen van muziek, gebruik van stroomvoorzieningen, barbecue, ballonnen, schoon houden terrein en groenvoorzieningen, afvalverwerking, gebruik toiletvoorzieningen, beveiliging, voorkomen van brand, inrichten/gebruik EHBO post, informeren omwonenden en staken evenement bij slecht weer. In paragraaf 5 “Hinder en belasting van evenementen” is inhoudelijk ingegaan op de mogelijkheden om door middel van aanvullende voorschriften en/of beleid beperkingen op te leggen.

2.9 Veiligheids- en andere deelplannen

Deze procedure is van toepassing op de elementen calamiteiten, verkeer, gezondheid en milieu bij risicovolle evenementen. De organisator draagt de eerste verantwoordelijkheid voor een veilig en ordelijk verloop van het evenement. In de voorbereiding op het evenement moet de organisator met de gemeente en hulpdiensten afspraken maken over de reikwijdte van deze verantwoordelijkheden. Deze afspraken worden in de vergunning vastgelegd.

De gemeente regisseert het vergunningenproces en kiest hierbij voor een integrale benadering. De hulpverleningsdiensten adviseren de gemeente tijdens dit proces, bereiden het evenement (multidisciplinair) voor en hebben de leiding bij incidenten, die de hulpvraag en/of kunde van hulpverleners, ingehuurd voor het evenement, overstijgt en bij een calamiteit met GRIP opschaling.

2.10 Toezicht en handhaving

Afspraken over toezicht en handhaving van de voorschriften worden in de gemeentelijke evenementencommissie gemaakt. Toezichthouders en handhavers zijn medewerkers van de gemeente (toezicht), politie (openbare orde en veiligheid), brandweer (brandveiligheid) en de omgevingsdienst (geluid en andere milieuhinder). De toezichthouders en handhavers van de verschillende instanties zijn in de evenementencommissie vertegenwoordigd.

3 Locaties voor evenementen

3.1 Beschrijving

De gemeente kent een aantal locaties waar met regelmaat evenementen worden georganiseerd. Het betreft:

- Burgemeester Nielenplein (plein in centrum)
- Plankier (centrum) (bij vijver aan Zaalberglaan met inbegrip van ruimte rond Hervormde Kerk)
- Kerkplein (centrum)
- Kerkweg-Deutzstraat-Van Coevenhovenstraat-Ruysdaelstraat (winkeldriehoek centrum)
- Verherentstraat (centrum)
- Europaplein (winkelcentrum)
- Gildenplein (winkelcentrum)
- Johannes Poststraat (evenemententerrein)
- Park Assumburg (evenemententerrein)
- Park De Vlaskamp (grasgazon voor evenementen)
- Kasteel Assumburg (plus omgeving)
- Kasteel Marquette (plus omgeving)
- Sportboulevard

Deze lijst van evenementenlocaties is uitputtend. Deze evenementenlocaties zijn of worden in de verschillende bestemmingsplannen opgenomen en benoemd. Ook op andere locaties kan een evenement worden gehouden, maar dan incidenteel en na beoordeling van geval tot geval in de evenementencommissie. Het evenementenbeleid sluit uit dat buiten de genoemde locaties nog één of meerdere terreinen worden aangewezen voor het structureel houden van grootschalige (groot*) evenementen.

De incidentele evenementen in Heemskerk zijn in een aantal rubrieken en locaties onder te brengen.

Het betreft:

1. straten en pleinen in het centrum van de gemeente;
2. overige winkelgebieden;
3. parken/groenstroken omgeven door woonwijken;
4. kastelen, kasteeltuin en omgeving;
5. strand;
6. straten en pleinen in woonbuurten;
7. bedrijventerreinen;
8. wedstrijden en sportevenementen;
9. Koningsnacht en –dag.

4 Hinder en belasting van evenementen

4.1 Uitgangspunten

De ervaring leert dat klachten van bewoners zich vooral richten op geluidhinder. Nu is geluidsoverlast een subjectief begrip en moeilijk definieerbaar. Voor de één ligt de acceptatiegrens nu eenmaal hoger dan voor de ander. Vele factoren dragen hieraan bij zoals: de aard van het evenement, een nieuw of bestaand evenement, locatie, de opstelling van podia, de tijdsduur, de frequentie en de weersomstandigheden. Er moet worden gezocht naar een balans tussen enerzijds het mogelijk maken van een evenement en anderzijds het in redelijkheid beperken van de nadelige gevolgen hiervan voor omwonenden. Uit de jurisprudentie blijkt dat ook de rechter deze balans zoekt.

Weliswaar wordt onderkend dat geluid dragende evenementen nadelig zijn voor het woon- en leefklimaat, echter dit wordt aanvaardbaar geacht indien:

- het om kortdurende activiteiten gaat;
- er onderscheid wordt gemaakt tussen dag-(en avond) en nachtperiode;
- er maatregelen worden genomen om binnen de gestelde marges de overlast zoveel mogelijk te beperken.

Om tegemoet te komen aan het doel van het evenementenbeleid is daarom gekozen voor een systematiek die valt te kenmerken als: spreiding en normering. Deze methode draagt bij aan het krijgen van de gewenste balans. Zo wordt per genoemde locatie aangegeven wat binnen deze systematiek de kaders zijn. Bij de normering van geluidhinder is uitgegaan van gevelbelasting van nabijgelegen woningen en gebouwen. Deze belasting is opgenomen in de volgende categorie indeling voor evenementen:

Categorie 1: alle onversterkte muziek. Er gelden geen geluidsnormen bij deze categorie

Voorbeeld: onversterkte muziekinstrumenten, koorzang

Categorie 2: versterkte muziek met een zendniveau (het geluidsniveau op 2 meter van een luidspreker) tot 80 dB(A). Dit resulteert in geluidsniveaus (1 minuut L_{Ceq}) op woningen die lager zijn dan 70 dB(A)

Voorbeeld: spreekinstallaties, achtergrondmuziek.

Categorie 3: versterkte muziek met een zendniveau (het geluidsniveau op 2 meter van een luidspreker) van 85 – 95 dB(A). Dit resulteert in geluidsniveaus op woningen van 70 – 75 dB(A).

Voorbeeld: Versterkte muziek voor dansoptredens, “rustige” levende muziek of DJ.

Categorie 4: versterkte muziek met een zendniveau van ongeveer 100 dB(A). Dit resulteert in geluidsniveaus op woningen van 75 - 85 dB(A). Om geluidsoverlast van laag frequent (bas)geluid tegen te gaan geldt een geluidsnorm van maximaal 105 dB(C): het geluidsniveaus op het podium, als 1 minuut L_{Ceq} op 2 meter van een luidspreker).

Voorbeeld: Pop- of rockbands, DJ.

Deze geluidsnormeringen worden als vergunningsvoorschriften in de diverse vergunningen verder uitgewerkt. Communicatie naar omwonenden, voorafgaand aan het evenement is erg belangrijk. Maar ook tijdens het evenement, als handhavers ter plaatse aanwezig zijn voor bijvoorbeeld geluidmetingen, worden er contacten met omwonenden onderhouden.

4.2 Bestaande beleidsregels/kaders

Braderieën

Het aantal wordt beperkt tot maximaal vier braderieën per jaar per winkelcentrum om te voorkomen dat verschillende organisatoren een onbeperkt aantal braderieën per jaar organiseren in de diverse winkelcentra.

Circussen

Voor het geven van circusvoorstellingen is een terrein aan de Johannes Poststraat aangewezen. Omdat dit terrein bestaat uit gras en ook voor de jaarlijkse kermis beschikbaar moet zijn, is er slechts een beperkt aantal circussen op het terrein toegestaan. Daarnaast verdient het voor de attractiewaarde van een circus aanbeveling om verschillende circussen niet snel na elkaar gebruik te laten maken van het terrein. Het aantal circussen is hierdoor beperkt tot maximaal twee per jaar.

Dierenwelzijn

In Heemskerk geldt de nota dierenwelzijn 2014-2018. Daarin is vastgelegd dat de gemeente geen vergunning verleent voor het gebruik van dieren bij levende kerststallen en mobiele kinderboerderijen. Verder nodigt de gemeente selectief een circus uit dat duurzaamheid hoog in het vaandel heeft en geen wilde dieren in de voorstelling heeft. Hoewel de gemeente Heemskerk voorloper was met dit beleid t.a.v. wilde dieren is inmiddels in 2015 een wet in werking treden die het gebruik van wilde dieren in een circus voor heel Nederland verbiedt.

Kermis (volksfeesten)

De regels rond de volksfeesten (wielerronde-feesttenten-kermis-harddraverij) zijn vastgelegd in de nota Kermis in Heemskerk 2005. Deze nota is er op gericht om de huidige opzet en maximale omvang vast te leggen. Het oogmerk is het waarborgen van de openbare orde en veiligheid en uitbreiding van activiteiten met nieuwe activiteiten buiten deze beleidsregel om te voorkomen.

Vuurwerk

Naast het afsteken van vuurwerk rond de jaarwisseling is het in Heemskerk uitsluitend toegestaan dat gecertificeerde bedrijven vuurwerk af steken tijdens evenementen of feesten als hiervoor door de provincie toestemming is verleend. Dit betekent dat zelfstandige vuurwerkdemonstraties of -shows niet zijn toegestaan.

Hinderlijk drankgebruik

Het is verboden op de weg, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben. In het aanwijzingsbesluit zijn o.a. de volgende gebieden aangewezen: de speelterreinen, winkelcentra, bedrijventerreinen, sportboulevard en uitgangsroutes. Het verbod geldt niet op terrassen en plaatsen waarvoor een ontheffing op grond van de Drank- en Horecawet is verleend (bijvoorbeeld bij een evenement). Verder mag jeugd tot 18 jaar nergens alcohol bij zich hebben en nuttigen.

Muziek op terrassen

Voor de reguliere terrassen werd tijdens de volksfeesten en de wielerronde geen vergunning voor (levende) muziek verleend. Er gold de regel dat er tijdens de volksfeesten wel muziek mocht worden gemaakt in de inrichting en er mochten ook geluidsboxen in de aanbouw worden geplaatst, maar zelfstandige muziek op de terrassen werd niet toegestaan. Dit om de overlast binnen de perken te houden.

4.3 Nieuwe beleidsregels/kaders

Collectieve dagen vrijstelling geluidvoorschriften binnen horecagelegenheden

In de Algemene Plaatselijke Verordening (artikel 4.2) is voor het college van burgemeester het wethouders een mogelijkheid opgenomen, om per kalenderjaar collectieve festiviteiten aan te wijzen. Op deze dagen geldt voor inrichtingen die vallen onder het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, een vrijstelling voor muziek binnen de inrichting. Jaarlijks worden als collectieve dagen de Koningsdag en -nacht, de zondag waarop de wielerronde wordt gehouden en de drie kermisdagen aangewezen. Daarnaast blijft het voor de individuele exploitant van een horeca-inrichting mogelijk om voor maximaal 12 dagen per jaar incidentele festiviteiten te houden waarbij de geluidsnormen binnen de inrichting niet van toepassing zijn.

Privé-feesten op de openbare weg

Voor het in gebruik nemen van de weg of een gedeelte daarvan anders dan overeenkomstig de publieke functie ervan is een vergunning nodig op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (artikel 2.10.a). Feesten in de privésfeer als bruiloften, verjaardagen, jubilea e.d., al dan niet in tenten, zijn meestal niet publiek toegankelijk, maar geven vaak wel de overlast die kleine evenementen geven. Uit een oogpunt van het beperken van overlast vooral in woonwijken en het tegengaan van paracommercialisme wordt voor het organiseren van privé-feesten op de openbare weg geen vergunning (voor het plaatsen van objecten en het maken van muziek) verleend.

Muziekfestival bij horecabedrijf

De laatste jaren is de behoefte ontstaan om incidenteel vanuit individuele horecabedrijven al dan niet rond een thema of speciale gelegenheid een muziekfestival te organiseren op de openbare weg grenzend aan of nabij het horecabedrijf. Het horecabedrijf heeft hiervoor in pandig vaak te weinig ruimte. Ondernemers zoeken een tijdelijke uitbreiding van de ruimte door het plaatsen van tenten of overkappingen, direct grenzend aan het bedrijf of in de directe nabijheid ervan. Aangezien het evenementenbeleid gericht is op het zoeken van een balans tussen enerzijds het mogelijk maken van een evenement en anderzijds het in redelijkheid beperken van de nadelige gevolgen hiervan voor omwonenden, is het organiseren van een dergelijk muziekfestival beperkt tot maximaal één maal per jaar per horecabedrijf.

Aanwijzen nieuwe locaties voor grootschalige (groot+) evenementen

De genoemde locaties zijn allemaal in gebruik in die zin dat er al eens een vergunning voor het houden van een evenement is afgegeven. Naast de beschikbare en genoemde locaties worden geen nieuwe locaties aangewezen voor het houden van grootschalige evenementen (10.000 of meer bezoekers). De omvang van evenementen op deze terreinen hebben op de schaal van Heemskerk met zijn woonfunctie weinig of geen meerwaarde in verhouding tot de optredende overlast. Het niet aanwijzen van de terreinen ligt in de lijn van het zoeken naar de balans tussen vermaak en het beperken van overlast in de woonomgeving.

Koningsnacht en -dag

De spelregels voor de vrijmarkt met Koningsdag zijn vastgelegd in een beleidsregel. Deze spelregels zijn erop gericht om de opzet en omvang vast te leggen en uit een oogpunt van de openbare orde en veiligheid een ordelijk verloop van de activiteiten te waarborgen en de overlast te beperken.

In de vorige versie van de kadernotitie nam de gemeente aan dat alleen in het centrum activiteiten worden georganiseerd tijdens Koningsnacht en –dag. Er blijkt echter ook buiten het centrum behoefte aan de mogelijkheid om een evenement te organiseren, bijvoorbeeld in de vorm van een uitbreiding van een horeca-inrichting. In deze kadernotitie wordt daarvoor ruimte geschapen, door Koningsnacht en –dag op te nemen als algemene rubriek, waarbij de aanwijzing op specifieke locaties in het centrum komt te vervallen. Verder leeft de behoefte om grenzen te stellen aan het aantal activiteiten dat in het centrum plaats vindt tijdens Koningsnacht en –dag. Het feest moet het karakter van een plaatselijke activiteit behouden, voor en door de inwoners van Heemskerk. Het is wenselijk het lokale karakter te borgen. Een bovengemeentelijke uitstraling van het feest leidt tot meer overlast en grotere risico's voor de openbare orde en de veiligheid. De mogelijkheden om extra personeel in te zetten voor het regelen, het schoonmaken en opruimen van en voor het toezicht en handhaving zijn immers beperkt. Elke gemeente heeft behoefte aan inzet vanuit (de eigen) hulpdiensten, schoonmaakbedrijven en ander personeel. Nog meer personeel inzetten in Heemskerk is in die situatie geen haalbare oplossing. Daarom nemen we de nieuwe beleidsregel op dat het verlenen van vergunningen in het centrum gericht is op het niveau en de opzet van 2014. En de eindtijd (voor zover dit muziek op het terras en in de aanbouw betreft) blijft doordeweeks beperkt tot 23.00 uur. We willen daarmee voorkomen dat er meer activiteiten zouden worden georganiseerd en er meer en langduriger mensen op de been zouden zijn dan voorgaande jaren.

Geluidsnormen tijdens de kermisdagen en [Koningsnacht en -dag](#)

Tot voor enkele jaren waren de feesttenten tijdens de kermis bedoeld om de bezoekers een plek te geven als de cafés vol zijn. In de notitie Kermis in Heemskerk is opgenomen dat de horeca-ondernemers in het centrum tijdens de kermisdagen bij hun café een uitbouw mogen plaatsen. In deze situatie krijgen de bezoekers een plek in de aanbouw. Omdat er steeds meer bezoekers in de aanbouw staan, is de behoefte om in de aanbouw te tappen en muziek te maken steeds groter geworden. In 2015 is tijdens Koningsdag en -nacht geëxperimenteerd met een nieuwe norm, waarbij met een evenementenvergunning, wel muziek in de aanbouw wordt gemaakt en in de aanbouw geluidsboxen geplaatst mogen worden. Naar aanleiding van dit experiment is de verwachting dat het beleid in overleg met Horeca Heemskerk wordt op deze wijze wordt aangepast. Om de overlast binnen de perken te houden geldt er wel een beperking in tijd. In de Koningsnacht mag tot maximaal 24.00 uur en Koningsdag tot 23.00 (doordeweeks) of 24.00 uur in het weekend geluid worden gemaakt. Tijdens de volksfeesten moet de muziek in de aanbouw eerder stoppen dan de muziek in de inrichting. En er geldt een beperking in de hoeveelheid geluid. Voor alle muziek in de aanbouw geldt een gewijzigde wijze van meten, ontleend aan het Activiteitenbesluit. Het geluid wordt gemeten in dB(C) in plaats van dB(A), omdat deze norm minder ruimte laat voor zware basgeluiden. Ten slotte is bepaald dat tijdens de wielerronde geen muziek op de terrassen of in een aanbouw mag worden gemaakt, omdat dit de geluidinstallatie van de wielerronde zou overstemmen.

Het collectief terras

Tijdens de kermisdagen (of volksfeesten) en Koningsdag en –nacht in 2014 en 2015 is het volledige centrum als collectief horecaterras aangewezen. Zo'n terrasgebied biedt ondernemers de mogelijkheid om op te treden tegen het meenemen en nuttigen van meegebrachte alcoholhoudende dranken. Immers elk ondernemer mag voor zijn eigen terras "huisregels" opstellen, waar de bezoekers zich aan moeten houden. De beveiligers en portiers van het horecabedrijf kunnen toezien op de naleving van deze huisregel. Voor het welslagen van deze maatregel is het noodzakelijk dat alle horecaondernemers hun 'steentje bijdragen' en op dezelfde wijze alcohol verstrekken. Dat is ook in hun eigen belang. Dezelfde wijze betekent dat er alleen alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt in plastic bekertjes en dat er geen drank wordt

verkocht in blikjes, pakken en flessen. Omwille van de veiligheid is het al regel dat geen alcohol in glazen wordt verkocht. Op die wijze kunnen de beveiligers en portiers goed onderscheid maken tussen meegebrachte drank (in blikjes, pakken en flessen) en ter plaatse verstrekte drank (in plastic bekertjes). Zonodig zal de burgemeester een voorwaarde van deze strekking verbinden aan nog af te geven exploitatievergunningen op grond van de Algemene plaatselijke verordening.

Beperkingen locaties Assumburg en Marquette

De gemeente heeft voor de drie locaties park en kasteel Assumburg en kasteel Marquette een scan laten uitvoeren, zodat bekend is met welke beperkingen rekening moet worden gehouden. Uit de scan komt naar voren dat het geen bezwaar is om evenementen te organiseren. In het broedseizoen dienen echter wel beperkingen in acht te worden genomen. Dit houdt in dat binnen het park vooral groenelementen (bomen en bosschages) en oevers dienen te worden ontzien van de directe invloedsferen van (aangebrachte) verlichting en geluidsinstallaties. Daartoe worden de volgende beperkingen gehanteerd:

Dit houdt in dat binnen het **park Assumburg** vooral groenelementen (bomen en bosschages) en oevers dienen te worden ontzien van de directe invloedsferen van (aangebrachte) verlichting en geluidsinstallaties. Daartoe worden de volgende beperkingen^a gehanteerd:

1. Tijdens het broedseizoen van 15 maart tot 15 juli vinden er geen evenementen met kunstmatige verlichting, vuurwerk of mechanisch versterkt geluid plaats;
2. Buiten het broedseizoen mag gebruik worden gemaakt van kunstmatige verlichting, mits deze van buiten naar binnen is gericht en bij voorkeur van boven naar beneden (in plaats van zijwaarts), zodat deze niet gericht is op de omzoming van bomen en struiken;
3. Buiten het broedseizoen mag gebruik worden gemaakt van een geluidsinstallatie, mits deze van buiten naar binnen is gericht en alleen wordt gebruikt tijdens de uren waarop het evenement plaats vindt en tijdens de opbouw om te testen;
4. Er mag geen vuurwerk worden afgestoken tussen 24.00 uur (eindtijd evenement) en zonsopgang.

^a De beperkingen gelden niet voor de kasteeltuin in park Assumburg, omdat dit gedeelte niet of nauwelijks in gebruik is als broedgebied.

Dit houdt in dat binnen het **park Marquette** vooral groenelementen (bomen en bosschages) en oevers dienen te worden ontzien van de directe invloedsferen van (aangebrachte) verlichting en geluidsinstallaties. Daartoe worden de volgende beperkingen^b gehanteerd:

1. Tijdens het broedseizoen van 15 maart tot 15 juli vinden er geen evenementen met kunstmatige verlichting, vuurwerk of mechanisch versterkt geluid plaats;
2. Buiten het broedseizoen mag gebruik worden gemaakt van kunstmatige verlichting, mits deze van buiten naar binnen is gericht en bij voorkeur van boven naar beneden (in plaats van zijwaarts), zodat deze niet gericht is op de omzoming van bomen en struiken;
3. Buiten het broedseizoen mag gebruik worden gemaakt van een geluidsinstallatie, mits deze van buiten naar binnen is gericht en alleen wordt gebruikt tijdens de uren waarop het evenement plaats vindt en tijdens de opbouw om te testen;
4. Er mag geen vuurwerk worden afgestoken.

^b Voor het zomerpodium begin juli kan een uitzondering gelden op de eerste beperking (broedseizoen), omdat deze activiteit stamt van voor deze kadernotitie en er geen aanwijzingen zijn gevonden dat dit heeft geleid tot daadwerkelijke verstoring van nesten, eieren en broedende vogels.

Het aanvragen en weigeren van een vergunning

In de praktijk is de behoefte ontstaan voor een aantal handvaten die betrekking hebben op het aanvragen en weigeren van vergunningen. Daarom worden deze meegenomen in deze herziening van de kadernotitie en wordt de notitie gewijzigd vastgesteld. Dat wil zeggen gewijzigd ten opzichte van het ontwerp, zoals dit de inspraak is ingegaan. Deze handvaten worden vervolgens formeel vastgelegd in de nieuw vast te stellen beleidsregel evenementen 2017 .

Het betreft de volgende punten:

- a. regeling voor het geval er meerdere aanvragen gelijktijdig worden ingediend
- b. de koppeling aan lokale of regionale evenementenkalender
- c. de positie van degene die in eerdere jaren hetzelfde evenement organiseerde
- d. de verplichting om de aanvraag digitaal in te dien met gebruikmaking van het webformulier
- e. het vastleggen van de termijnen waarbinnen de aanvraag moet worden ingediend
- f. de mogelijkheid scheppen voor het weigeren van te laat ingediende aanvragen en niet digitaal ingediende aanvragen.

Aantal evenementen per locatie

Om te bepalen hoe veel evenementen op een bepaalde locatie mogelijk zijn, houdt de gemeente rekening met verschillende factoren. Een belangrijke factor is de geschiktheid van een locatie: bereikbaarheid voor bezoekers, de parkeermogelijkheden in de omgeving, de aanwezigheid van horecabedrijven, andere functies in de omgeving en de aanwezigheid van woningen. En de geschiktheid van de locatie wordt afgewogen tegen (geluids)overlast en onveiligheid die een evenement op deze locatie met zich mee brengt. In principe is (geluids)overlast afhankelijk van twee factoren:

(A) Aantal evenementen x **(B)** hoeveelheid (geluids)hinder = **(C)** ondervonden overlast

Om de ondervonden overlast **(C)** te beperken kan de gemeente dus kiezen uit twee methoden: het beperken van **(A)** het aantal evenementen of het beperken van **(B)** de hoeveelheid (geluids)hinder.

In de notitie wordt gebruik gemaakt van beide methoden. Volgens methode A wordt in de kadernotitie vastgelegd welke locaties er zijn en welke evenementen op deze locaties georganiseerd mogen worden. Deze methode geeft namelijk veel duidelijkheid aan alle partijen. Vervolgens methode B wordt vastgelegd hoe veel geluid er geproduceerd mag worden op een locatie.

Uit de aanvraag van de organisator moet blijken of het evenement binnen deze normen past. In de praktijk kan het geregeld voorkomen dat een aanvraag nog moet worden aangevuld met gegevens m.b.t. de te verwachten productie van geluid. Maar de milieudienst voorziet daar weinig problemen mee en verwacht dat deze methode goed te handhaven valt.

Na het vaststellen van deze kadernotitie weet iedereen wat de mogelijkheden zijn. Zowel de organisatoren als de omwonenden weten wat ze maximaal kunnen verwachten.

Categorie 1: alle onversterkte muziek. Er gelden geen geluidsnormen bij deze categorie

Categorie 2: versterkte muziek met een zendniveau (het geluidsniveau op 2 meter van een luidspreker) tot 80 dB(A).

Categorie 3: versterkte muziek met een zendniveau (het geluidsniveau op 2 meter van een luidspreker) van 85 – 95 dB(A)

Categorie 4: versterkte muziek met een zendniveau van ongeveer 100 dB(A) Dit resulteert in geluidsniveaus op woningen van 75 - 85 dB(A). Om geluidsoverlast van laag frequent (bas)geluid tegen te gaan geldt een geluidsnorm van maximaal 105 dB(C): het geluidsniveaus op het podium, als 1 minuut L_{Ceq} op 2 meter van een luidspreker). Voorbeeld: Pop- of rockbands, DJ.

Dit is het maximale niveau tijdens het volksfeest, zijnde een breed gedragen volksfeest. Dit is ook het maximale niveau voor de door de horecaondernemers te organiseren muziekfestival zoals Stoeppop. Het volksfeest is een bestaand evenement met gevestigde rechten. Er is sprake van enkele zeer hoge geluidsbelastingen op de woningen. Maar gezien het bijzondere karakter van het volksfeest en het incidentele karakter van de muziekfestivals, is het geen probleem om deze toe te staan. Bovendien neemt de gemeente praktische voorschriften op (anders dan de geluidsproductie) om de hinder te beperken.

4.4 Evenementenlocaties

Deze methode is uitgewerkt in een overzicht, waarin per locatie wordt aangegeven hoe veel evenementen maximaal georganiseerd kunnen worden. Doordeweeks betekent "een dag die wordt gevolgd door een normale werkdag" en weekend betekent "een dag die wordt gevolgd door een zaterdag, zondag of een erkende feestdag". Een gevestigde ondernemer is een ondernemer met een horecabedrijf dat is gevestigd op de hier genoemde locatie. Kleine evenementen, waarvoor geen evenementenvergunning vereist is, zoals een buurtbarbecue of spelmiddag (zie paragraaf 2.2) tellen niet mee.

Vaste locaties (13 stuks)

Burgemeester Nielenplein (centrum)					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	een feesttent tijdens de kermisdagen	3 dagen	02.00 uur	02.00 uur	4
1 x per jaar	één muziekfestival per gevestigde horecaondernemer	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
15 x per jaar	evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
2 x per jaar	(muziek)evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1-2 dagen	23.00 uur	24.00 uur	1-3
niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

Plankier (centrum) (bij vijver aan Zaalberglaan met inbegrip van ruimte rond Hervormde Kerk)					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd Weekend	Cat
1 x per jaar	één muziekfestival per gevestigde horecaondernemer	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
10 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	(muziek)evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1-2 dagen	23.00 uur	24.00 uur	1-3
niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

Kerkplein (centrum)					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	een feesttent tijdens de kermisdagen	3 dagen	02.00 uur	02.00 uur	4
1 x per jaar	één muziekfestival per gevestigde horecaondernemer	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
5 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	(muziek)evenementen groot (tussen	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-3

	1000-10.000 bezoekers)				
Niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				
Kerkweg-Deutzstraat-Van Coevenhovenstraat-Ruysdaelstraat (winkeldriehoek centrum)					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	één muziekfestival per gevestigde horecaondernemer	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
5 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	(muziek)evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-3
Niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

Verherentstraat (centrum)					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	één muziekfestival per gevestigde horecaondernemer	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
1 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	(muziek)evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-3
Niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

Europaplein (winkelcentrum)					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	één muziekfestival per gevestigde horecaondernemer	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
5 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	(muziek)evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-3
Niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

Gildenplein (winkelcentrum)					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat

1 x per jaar	één muziekfestival per gevestigde horecaondernemer	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
5 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	(muziek)evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-3
Niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

Johannes Poststraat (evenemententerrein)					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	kermisattracties	3 dagen	23.00 uur	24.00 uur	3
2 x per jaar	een circus	1-5 dagen	23.00 uur	24.00 uur	2
3 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
niet	evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)				

Park Assumburg (evenemententerrein/groene omgeving)					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	activiteiten tijdens de dag van het park	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
10 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1-2 dagen	23.00 uur	24.00 uur	1-3
niet	evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)				

Er zijn ecologische aspecten (Flora- en faunawet) van toepassing in een groene omgeving in de vorm van beperkingen.

Park De Vlaskamp (grasgazon voor evenementen)					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	Het Broekpolderfeest	1-2 dagen	23.00 uur	24.00 uur	4
5 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-3
niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

<u>Kasteel Assumburg (plus groene omgeving)</u>					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	één muzikfestival per gevestigde horecaondernemer	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
5 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	(muziek)evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1-2 dagen	23.00 uur	24.00 uur	1-3
1 x per jaar	kerstmarkt	1-4 dagen	23.00 uur	24.00 uur	1-3

Er zijn ecologische aspecten (Flora- en faunawet) van toepassing in een groene omgeving in de vorm van beperkingen, uitgezonderd de kasteeltuin.

<u>Kasteel Marquette (plus groene omgeving)</u>					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	één muzikfestival per gevestigde horecaondernemer	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
5 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	(muziek)evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1-2 dagen	23.00 uur	24.00 uur	1-3
niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

Er zijn ecologische aspecten (Flora- en faunawet) van toepassing in een groene omgeving in de vorm van beperkingen.

<u>Sportboulevard (Kerkweg) (binnen en buiten)</u>					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	één muzikfestival per gevestigde horecaondernemer	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
5 x per jaar	Evenement eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
3 x per jaar	(muziek)evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1-2 dagen	23.00 uur	24.00 uur	1-3
niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

Rubrieken (10 stuks)

Straten en pleinen in het centrum (binnen de binnenring)					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	Een aanbouw tijdens de kermisdagen	3 dagen	02.00 uur	02.00 uur	4
1 x per jaar	één muziekfestival per gevestigde horecaondernemer	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
12 x per jaar	een braderie	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
5 x per jaar	evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-3
niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

Overige winkelgebieden (per winkelgebied)					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	één muziekfestival per gevestigde horecaondernemer	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
12 x per jaar	een braderie	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
5 x per jaar	evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-3
niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

* Het Europaplein en het Gildenplein zijn aangewezen als twee vaste locaties voor evenementen.

Parken/groenstroken omgeven door woonwijken (per locatie)					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
3 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1-2 dagen	23.00 uur	24.00 uur	1-3
niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

<u>Kastelen en forten</u>					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	één muziekfestival per gevestigde horecaondernemer	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
5 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-3
niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

* De twee kastelen en omgeving zijn aangewezen als twee vaste locaties voor evenementen.

<u>Strand</u>					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
niet	evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)				
niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

<u>Straten en pleinen in de buurten (buurfeesten per locatie)</u>					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
3 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
niet	evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)				
niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

<u>Bedrijventerreinen (per bedrijventerrein)</u>					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
5 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-2
1 x per jaar	evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-3
1 x per jaar	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4

	bezoekers)				
--	------------	--	--	--	--

<u>Wedstrijden en sportevenementen</u>					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	Wielerronde	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
1 x per jaar	Harddraverij	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4
10 x per jaar	Hardloopwedstrijden	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-3
5 x per jaar	Overige wedstrijden en sportevenementen	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-3

<u>Koningsdag en -nacht</u>					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
1 x per jaar	Koningsnacht **	1 dag	Nvt *	24.00 uur	4
1 x per jaar	Koningsdag **	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	4

* Koningsnacht wordt per definitie gevolgd door een feestdag

** In het centrum worden de vergunningplichtige activiteiten beperkt tot maximaal het niveau datum inwerkingtreding

<u>Solitaire horecaondernemingen</u>					
Aantal	Aard van het evenement	Duur	Eindtijd doordeweeks	Eindtijd weekend	Cat
3 x per jaar	Evenementen eenvoudig (minder dan 1000 bezoekers)	1 dag	23.00 uur	24.00 uur	1-3
niet	evenementen groot (tussen 1000-10.000 bezoekers)				
niet	evenement groot+ (meer dan 10.000 bezoekers)				

5 Samenvatting: de kaders voor evenementen

Heemskerk is een woongemeente waar regelmatig evenementen plaatsvinden. Voorop staat dat alle evenementen goed en veilig georganiseerd moeten worden. Daarnaast kunnen sociale, economische en promotionele belangen een rol spelen en moet er ook rekening worden gehouden met de belangen van omwonenden die hinder kunnen ondervinden van een evenement. In deze nota is een beleidskader geformuleerd om dit spanningsveld te kunnen beheersen en vergunningaanvragen voor evenementen aan te kunnen toetsen. De doelstelling van het evenementenbeleid is om door middel van vergunningen, voorwaarden en voorschriften er voor te zorgen dat bij evenementen het normale openbare leven doorgang vindt, de hinder en overlast voor omwonenden en derden zo veel mogelijk worden beperkt, de veiligheid en gezondheid van de bezoekers en derden niet in gevaar komen en het milieu niet te zwaar wordt belast.

De nota heeft alleen betrekking op het vergunningenbeleid voor evenementen in de openbare ruimte. Deze activiteiten vinden vooral plaats op de dertien evenementenlocaties die in de nota zijn benoemd. De locaties zijn of worden als evenementenlocatie benoemd in het bestemmingsplan, terwijl het gebruik van deze locaties is geregeld in deze kadernotitie evenementenbeleid. De overige incidentele evenementen zijn onderverdeeld in tien rubrieken die in de nota zijn benoemd en uitgewerkt. Het evenementenbeleid is er niet op gericht om buiten de genoemde locaties en rubrieken nog een of meerdere terreinen aan te wijzen voor het houden van grootschalige evenementen (waarbij gedacht moet worden aan activiteiten met meer dan 10.000 bezoekers). De gemeenteraad stelt periodiek in de diverse verordeningen de vergoedingen vast die aan het organiseren van evenementen verbonden zijn. Het uitgangspunt hierbij is om over het geheel genomen kostendekkend te zijn.

De organisator heeft de eerste verantwoordelijkheid voor een goed en veilig verloop van een evenement. Hij moet alle noodzakelijke veiligheidsmaatregelen nemen. De aard en omvang hiervan wordt bepaald door de risicoanalyse die de gemeente samen met de organisator en hulpdiensten maakt in voorbereiding op het evenement. Evenementen worden hierbij onderverdeeld in eenvoudig-groot-groot^{plus} evenementen. De gemeente regisseert het vergunningenproces in een (multidisciplinaire) evenementencommissie die gemiddeld één keer per maand bij elkaar komt.

Uitgangspunt is een stelsel van de verplichte evenementenvergunning per evenement. Voor evenementen die jaarlijks terugkeren en waarvan in de loop van de tijd is gebleken dat nagenoeg geen wijzigingen meer optreden, is het mogelijk een vergunning voor meerdere jaren te verlenen. Voor sommige eenvoudige evenementen gaat in de toekomst gewerkt worden met algemene regels in plaats van vergunningen. Er wordt begonnen met de straatfeesten en gaandeweg wordt dit systeem uitgebreid voor andere eenvoudige evenementen.

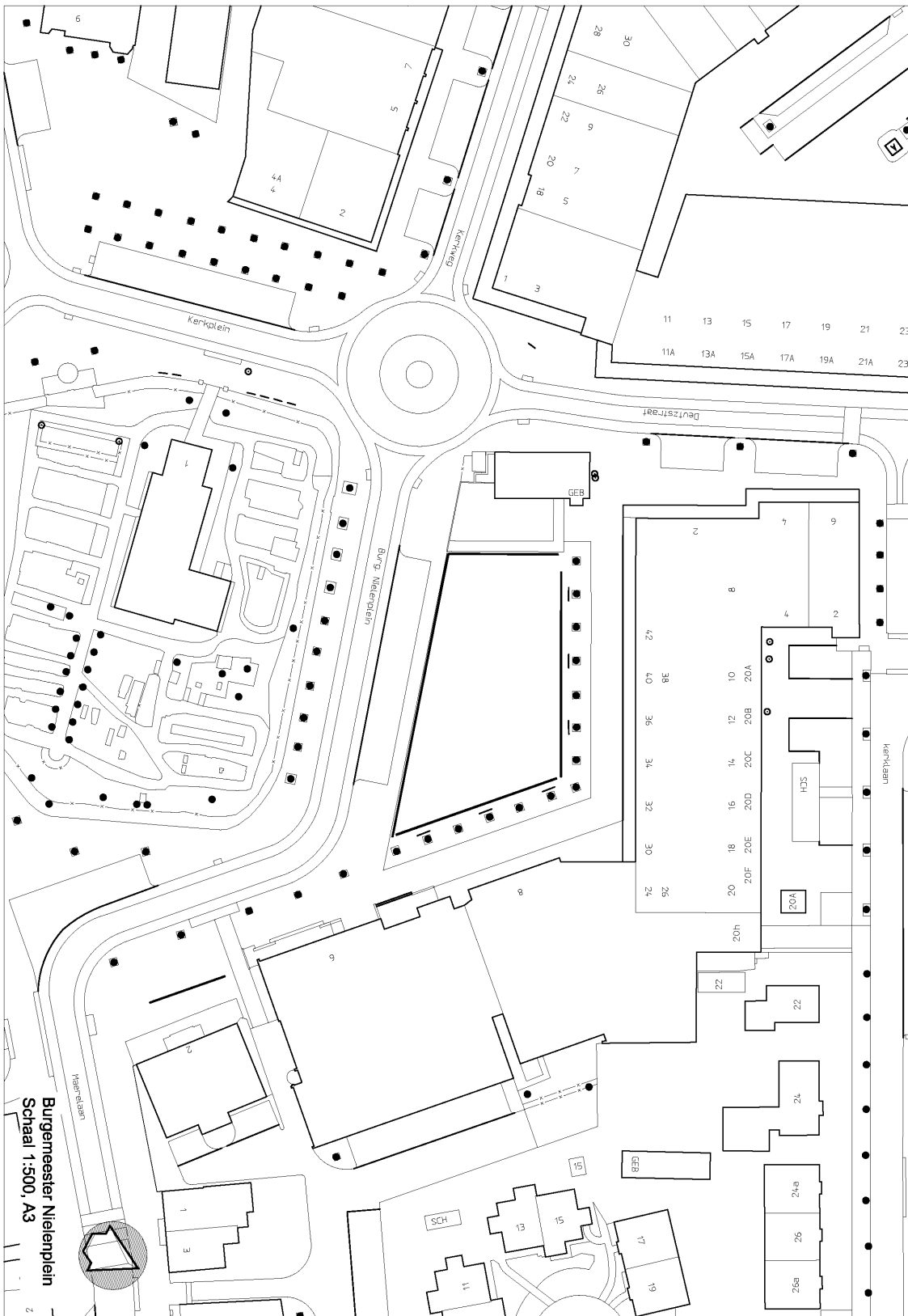
Bewoners ervaren de meeste overlast van geluid dragende evenementen. Daarom is in deze nota gekozen voor een systematiek die valt te kenmerken als: spreiding en normering. De geluid dragende evenementen worden in aantal, tijd en geluidscategorieën (normen voor de productie van geluid) beperkt. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen evenementenlocaties en overige locaties. De beperkingen zijn per locatie in de nota aangegeven.

Naast een beleidskader voor evenementen (eenvoudig-groot-groot^{plus}) en voor geluid dragende evenementen (categorieën 1 tot en met 4) komen in deze nota ook andere beleidsregels aan bod

(braderieën, circussen, kermis en vuurwerk). Verder bevat deze nota (nieuwe) beleidsregels op deelonderwerpen (collectieve dagen vrijstelling geluidsvoorschriften, privé feesten, schenken alcoholhoudende drank, muziek op terrassen, muziekfestival bij horecabedrijf en de vrijmarkt op Koningsdag).

Bijlagen, tekening per locatie

Locatie Burgemeester Nielenplein



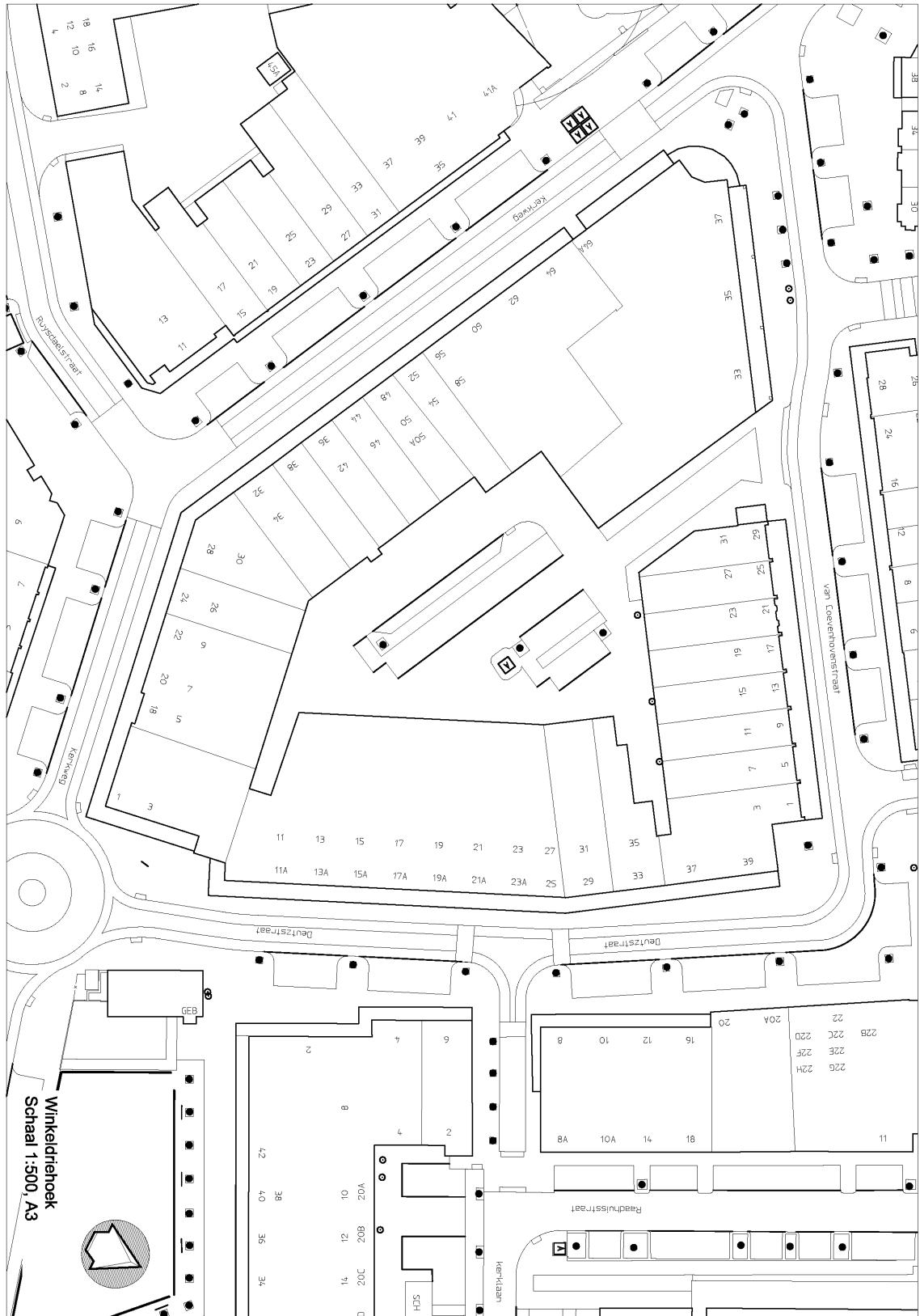
Locatie Plankier (centrum)



Locatie Kerkplein (centrum)



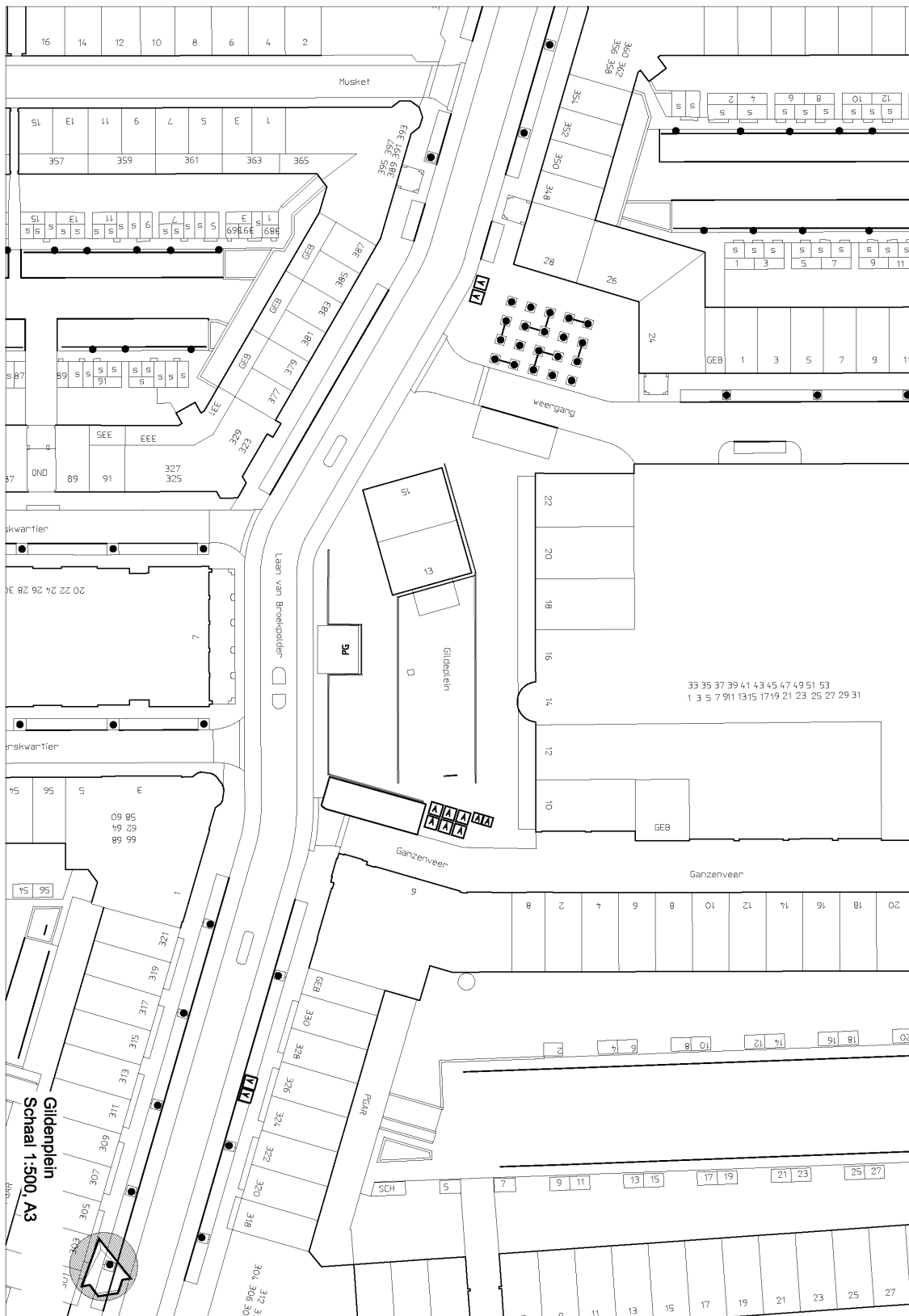
Locatie Winkeldriehoek (centrum)



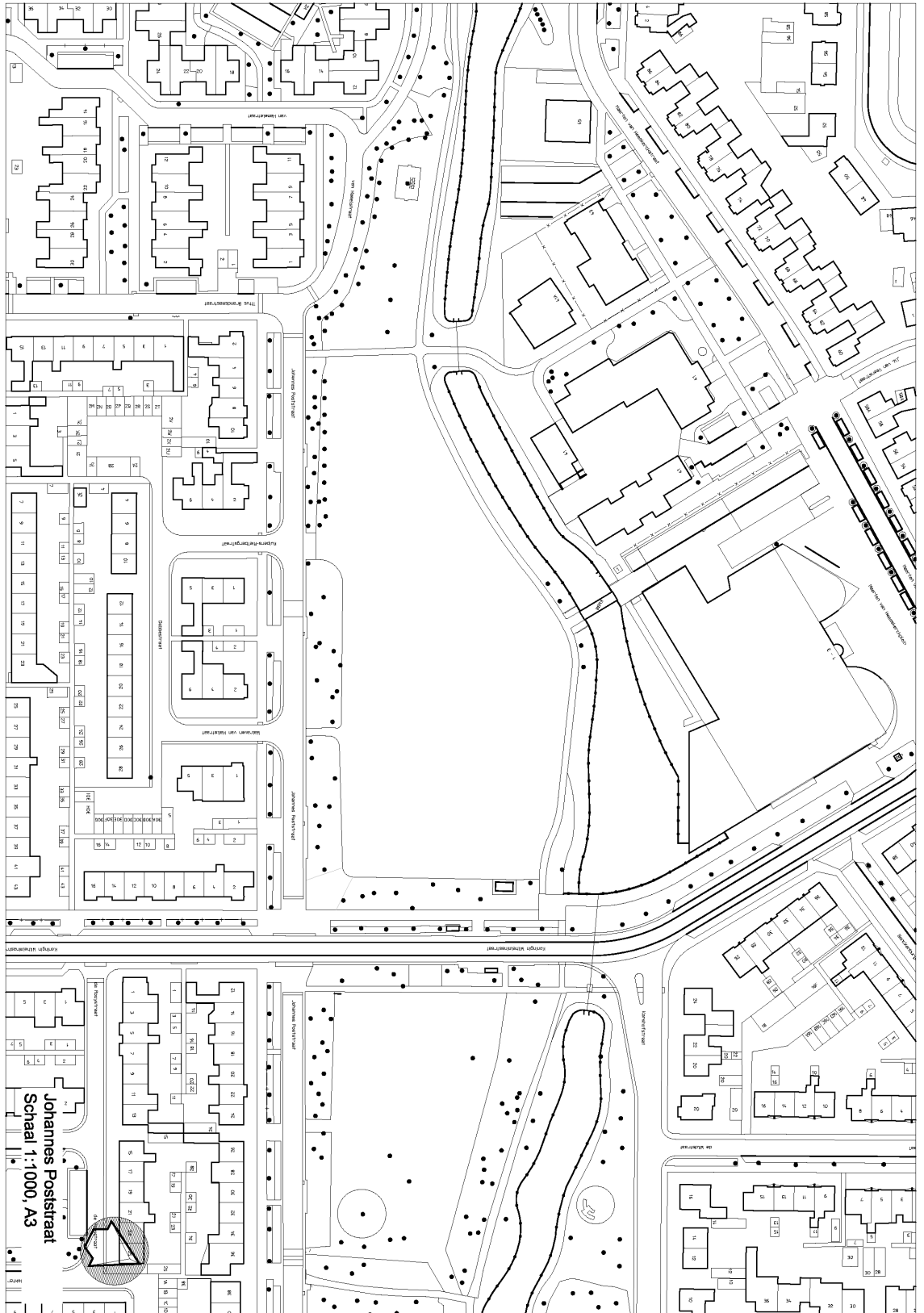
Locatie Verherentstraat (centrum)



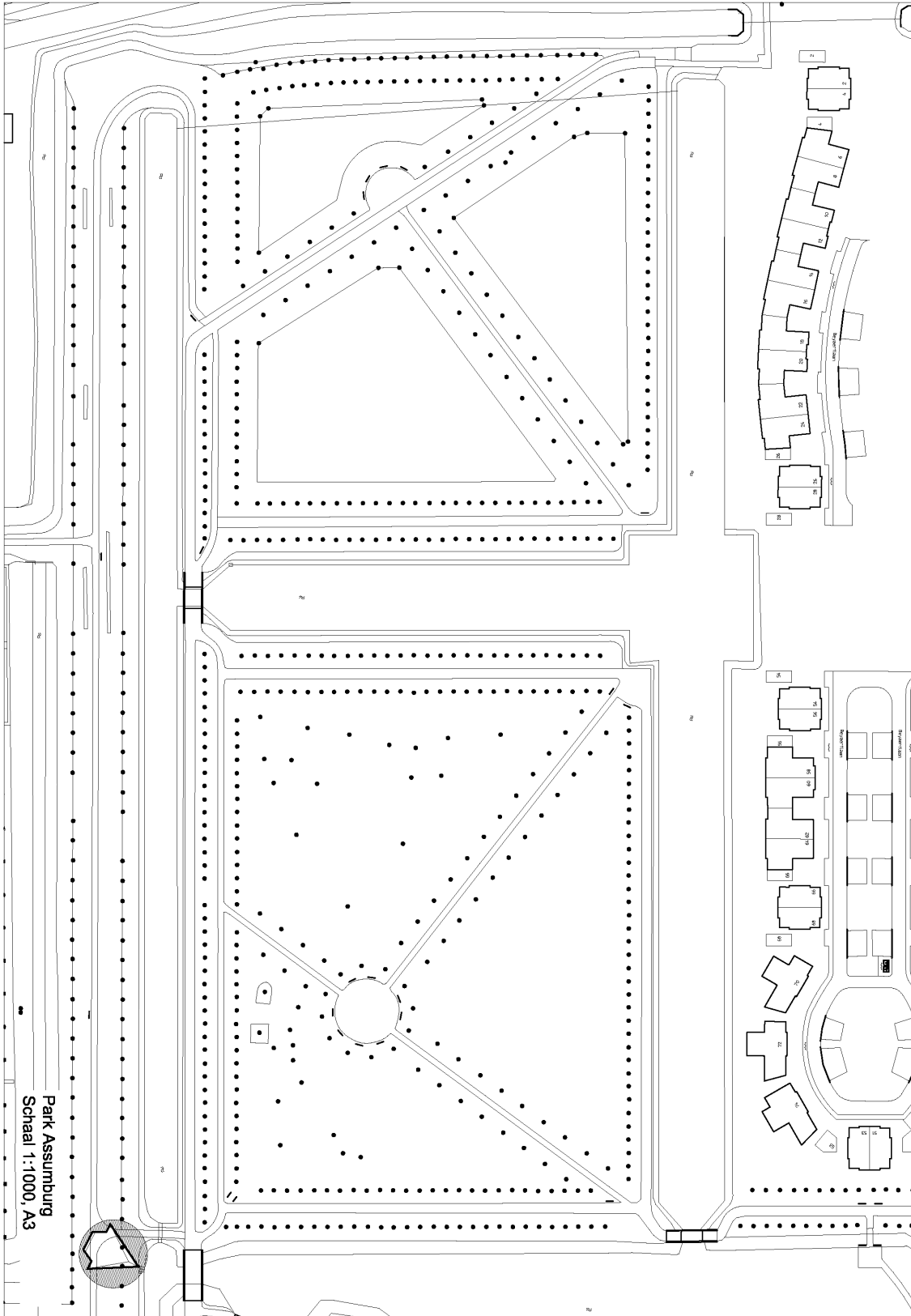
Locatie Gildenplein



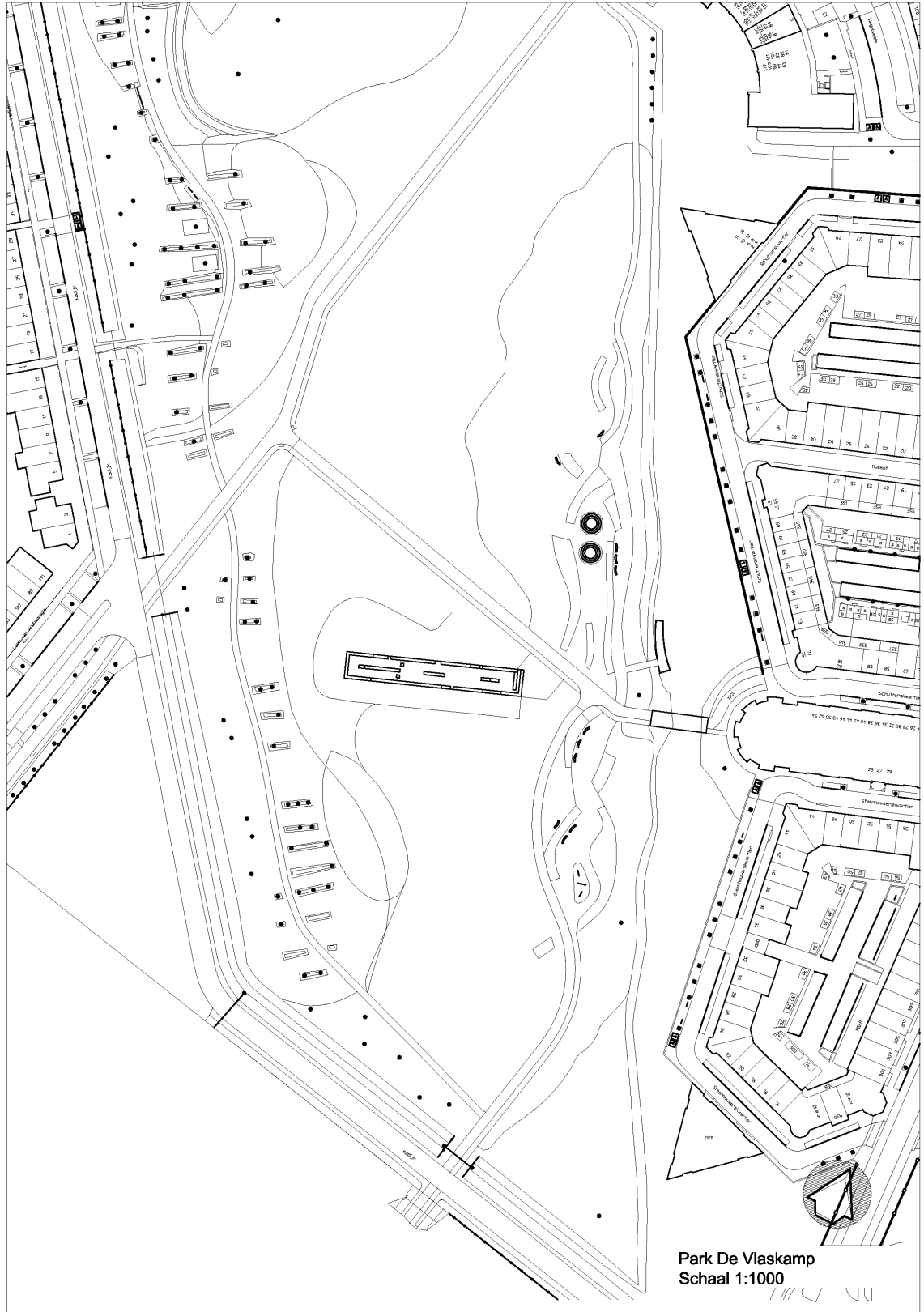
Locatie Johannes Poststraat



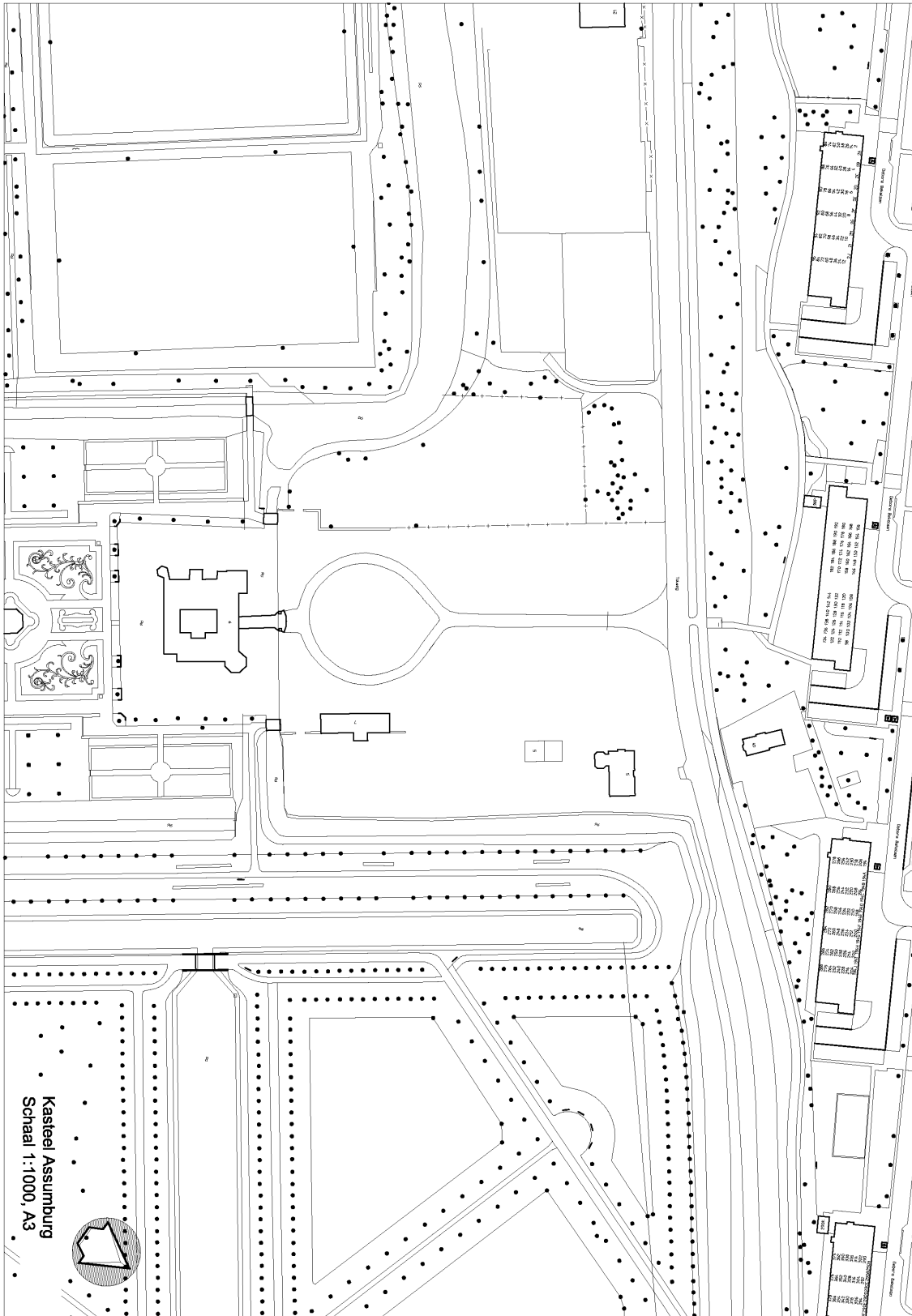
Locatie Park Assumburg



Locatie park De Vlaskamp



Locatie kasteel Assumburg



Locatie kasteel Marquette

