

Bekendmaking vaststelling beleid

Burgemeester en wethouders van Heemskerk maken bekend de Financiële Verordening 2017 te herzien. De gemeenteraad van Heemskerk heeft Financiële verordening 2017 in haar vergadering van 5 oktober 2017 vastgesteld.

De nieuwe verordening treedt in werking met terugwerkende kracht op 1 januari 2017. Deze regelgeving is vanaf de inwerkingtredingsdatum ook in te zien via www.heemskerk.nl/verordeningen. Nadere inlichtingen: bureau Financieel administratieve zaken, telefoonnummer 14 0251 of via deze website.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijving

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. organisatie-eenheid:
ledere organisatorische eenheid binnen de gemeentelijke organisatie, die een eigen rechtstreekse verantwoordelijkheid aan de gemeentesecretaris heeft.
- b. administratie:
het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, het functioneren en het beheersen van (onderdelen van) de organisatie van de gemeente Heemskerk en voor de verantwoording die daarover moet worden afgelegd.
- c. financiële administratie:
het onderdeel van de administratie dat omvat het systematisch maken en verwerken van aantekeningen betreffende de financiële gegevens van (onderdelen van) de organisatie van de gemeente Heemskerk, teneinde te komen tot een goed inzicht in:
 1. de financieel-economische positie;
 2. het financiële beheer;
 3. de uitvoering van de begroting; en
 4. het afwikkelen van vorderingen en schulden;en voor de verantwoording die daarover moet worden afgelegd.
- d. administratieve organisatie:
het stelsel van organisatorische maatregelen, gericht op het tot stand brengen en het in stand houden van de goede werking van de bestuurlijke en ambtelijke informatievoorziening ten behoeve van de verantwoordelijke leiding.
- e. financieel beheer:
het uitoefenen van bestuur over en toezicht op het beheer van middelen en het uitoefenen van rechten.
- f. financiële positie:
een raming voor het begrotingsjaar van de financiële gevolgen van het bestaande en het nieuwe beleid dat in de programma's is opgenomen.
- g. voorjaarsnota:
het door de raad vast te stellen document dat bestaat uit de eerste tussentijdse rapportage over de begroting, de meerjarenraming en de kadernota.
- h. najaarsnota:

het door de raad vast te stellen document dat bestaat uit de tweede tussentijdse rapportage over de begroting en het verwachte verloop van de kredieten, reserves en voorzieningen.

- i. rechtmatigheid:
het in overeenstemming zijn met de geldende wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen en raadsbesluiten.
- j. doelmatigheid:
het realiseren van afgesproken prestaties met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen.
- k. doeltreffendheid:
de mate waarin de beoogde maatschappelijke effecten van beleid daadwerkelijk worden behaald.
- l. indirecte kosten of overheadkosten:
kosten die niet direct aan het product kunnen worden toegekend, doch betrekking hebben op meerdere producten.
- m. integrale kostprijs:
de som van variabele en vaste kosten van een product.
- o. EMU-saldo:
het saldo van de inkomsten en uitgaven van de overheid.

Artikel 2 Doelstelling

Het vaststellen van de uitgangspunten voor het financiële beleid en regels voor het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie.

Hoofdstuk 2 Begroting en verantwoording

Artikel 3 Programma-indeling

1. De raad stelt een programma-indeling vast en kan deze wijzigen.
2. De raad stelt op voorstel van het college per programma relevante indicatoren vast voor het meten en het afleggen van verantwoording over de gemeentelijke productie van goederen en diensten en de maatschappelijke effecten van het gemeentelijk beleid. Het voorstel van het college bevat ten minste de verplichte beleidsindicatoren, bedoeld in artikel 8.3a, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten .
3. De raad stelt op voordracht van het college de taakvelden per programma vast.

Artikel 4 Inrichting begroting en jaarstukken

1. De begroting en jaarstukken worden ingedeeld volgens de voorschriften uit het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).
2. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt per investering het benodigde investeringskrediet weergegeven.
3. In de jaarstukken wordt van de investeringen de besteding van de geautoriseerde investeringskredieten weergegeven. Ook wordt vastgesteld of het restantkrediet nog voldoende is om nog te betalen termijnen te kunnen voldoen.

Artikel 5 Kaders begroting

1. Het college biedt als onderdeel van de voorjaarsnota aan de raad ter vaststelling de kadernota aan. In deze kadernota worden in ieder geval de grondslagen voor de formatie, het loon- en prijsniveau, het

verwachte aantal inwoners en woonruimten, de gehanteerde rentepercentages, de belasting- en tariefsaanpassingen alsmede het beleid ten aanzien van subsidies vastgesteld.

2. De uitgangspunten inzake het bedrag voor onvoorzien, zoals benoemd in artikel 8 BBV, wordt periodiek vastgelegd in een notitie voor onvoorziene uitgaven.

Artikel 6 Autorisatie begroting en investeringskredieten

1. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de totale lasten en de totale baten per programma, het overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien, de geraamde toevoegingen en onttrekkingen aan reserves en de geraamde onttrekkingen aan de voorzieningen.
2. De nieuwe investeringen worden bij het vaststellen van de meerjarenraming, onderdeel van de voorjaarsnota, door de raad geautoriseerd en daarna opgenomen in de begroting van het komende jaar.
3. Voor investeringen in de loop van het begrotingsjaar die niet in de begroting zijn opgenomen, legt het college vooraf aan het aangaan van verplichtingen een voorstel voor het autoriseren van een investeringskrediet aan de raad voor.
4. Bij de behandeling van de voorjaarsnota en najaarsnota in de raad doet het college voorstellen voor het wijzigen en bijstellen van beleid, de geautoriseerde budgetten, de investeringskredieten en de reserves en voorzieningen.

Artikel 7 Voor- en najaarsnota

1. Het college informeert de raad door middel van de voorjaarsnota en de najaarsnota over substantiële afwijkingen ten opzichte van de begroting en indien nodig voegt het college hierbij een voorstel voor wijziging van de begroting of een voorstel voor bijstelling van het beleid.
2. De voorjaarsnota omvat de eerste drie maanden van het boekjaar en de najaarsnota omvat de eerste acht maanden van het boekjaar.
3. In de voor- en najaarsnota wordt gerapporteerd over afwijkingen van het voorgenomen beleid, de planning, de financiën en over afwijkingen die nog worden verwacht.
4. De inrichting van de tussentijdse rapportages sluit aan bij de programma-indeling van de begroting.
5. Zoals in artikel 5 is aangegeven maakt het kader voor de begroting deel uit van de voorjaarsnota.

Artikel 8 Jaarstukken

De jaarstukken voldoen aan de voorschriften van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten en dienen voor het afleggen van verantwoording door het college aan de raad. De jaarstukken bestaan uit een (beleidsmatig) jaarverslag en de (financiële) jaarrekening en is de tegenhanger van de begroting.

Artikel 9 Meerjarenraming

Het college biedt als onderdeel van de voorjaarsnota aan de raad ter vaststelling de meerjarenraming aan. Deze meerjarenraming heeft betrekking op de vier jaren volgend op het lopende begrotingsjaar en bevat tenminste de berekening van de beschikbare financiële ruimte, het gewenste nieuw beleid met de daarmee verband houdende (vervangings-)investeringen, baten en lasten en een dekkingsplan.

Artikel 10 EMU-saldo

Wanneer het Rijk de gemeente bericht dat alle gemeenten samen het collectieve aandeel van gemeenten in het EMU-tekort, bedoeld in artikel 3, zesde lid, van de Wet houdbare overheidsfinanciën, hebben

overschreden, informeert het college de raad of een aanpassing van de begroting nodig is. Als het college een aanpassing nodig acht, doet het college een voorstel voor het wijzigen van de begroting.

Hoofdstuk 3 Financieel beleid

Artikel 11 Waardering en afschrijving vaste activa

De waardering en de afschrijving van vaste activa wordt geregeld in de periodiek door de raad vast te stellen nota activa en afschrijvingen.

Deze nota bevat tenminste voor de economische en maatschappelijke activa :

- a) Grondslagen activeren en afschrijven
- b) Waarderingsgrondslagen
- c) Afschrijvingstermijnen
- d) Afschrijvingsmethodiek
- e) Drempelbedragen

Artikel 12 Voorziening voor oninbare vorderingen

1. Voor openstaande vorderingen betreffende:
 - a. onroerende zaakbelasting gebruikers; onroerende zaakbelasting eigenaren;
 - b. precariobelasting; hondenbelasting; toeristenbelasting;
 - c. rioolrechten; reinigingsrechten;wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd ter grootte van het historische percentage van oninbaarheid.
2. Voor de overige vorderingen wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd op basis van een beoordeling op inbaarheid van de openstaande vorderingen ouder dan drie maanden.

Artikel 13 Reserves en voorzieningen

De uitgangspunten voor het vormen van doel, hoogte, looptijd, vorming en besteding van reserves en voorzieningen worden geregeld in de periodiek door de raad vast te stellen nota reserves en voorzieningen.

Artikel 14 Kostprijsberekening

1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, en van goederen, werken en diensten die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden, wordt een extracomptabel stelsel van kostentoe rekening gehanteerd. Bij deze kostentoe rekening worden naast de directe kosten, de overheadkosten en de rente van de inzet van vreemd vermogen, reserves en voorzieningen voor de financiering van de in gebruik zijnde activa betrokken. Voor de rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, worden daarbij ook de compensabele belasting over de toegevoegde waarde (BTW) en de gedeerde inkomsten van het kwijtscheldingsbeleid betrokken
2. Voor de toerekening van de overheadkosten aan de kostprijs van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht wordt uitgegaan van een aandeel in de totale overheadkosten ter grootte van de totale geraamde overheadkosten gedeeld door het totale aantal toegestane fe's
3. Het percentage van de omslagrente voor de toerekening van rente voor de financiering van de in gebruik zijn de activa, bedoeld in het eerste lid, wordt jaarlijks met de kaders voor de begroting in de voorjaarsnota vastgesteld. Het percentage van deze omslagrente wordt bepaald uit het gewogen gemiddelde van het bij de begroting geraamde rentepercentage van de rentekosten op de opgenomen

langlopende leningen, kortlopende leningen en kredieten en het rentepercentage van de rentevergoeding over de reserves en de voorzieningen. De uitkomst van dit percentage van de omslagrente wordt op een kwart procent afgerond.

Artikel 15 Prijzen economische activiteiten

1. Voor de levering van goederen, diensten of werken aan overheidsbedrijven en derden en met welke bijbehorende activiteiten de gemeente in concurrentie met marktpartijen treedt, wordt tenminste de geraamde integrale kostprijs in rekening gebracht. Bij afwijking doet het college vooraf voor elk van deze activiteiten afzonderlijk een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de activiteit wordt gemotiveerd.
2. Bij het verstrekken van leningen of garanties aan overheidsbedrijven en derden brengt de gemeente de geraamde integrale kosten in rekening. Bij afwijking doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de lening of garantie wordt gemotiveerd.
3. Bij het verstrekken van kapitaal door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden gaat het college uit van een vergoeding van tenminste de geraamde integrale kosten van de verstrekte middelen. Bij afwijking doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de kapitaalverstrekking wordt gemotiveerd.
4. Raadsbesluiten met de motivering van het publiekbelang als bedoeld in de vorige leden zijn niet nodig als sprake is van:
 - a. leveringen van goederen, diensten of werken en het verstrekken van leningen, garanties en kapitaal aan andere overheden voor zover deze leveringen en verstrekkingen zijn bedoeld voor de uitoefening van de publieke taak door die andere overheid;
 - b. een bevoordeling van activiteiten in het kader van een bij wet opgedragen publiekrechtelijke taak;
 - c. een bevoordeling van activiteiten in het kader van een toegekend bijzonder of uitsluitend recht waarvoor prijsvoorschriften gelden;
 - d. een bevoordeling van sociale werkplaatsen;
 - e. een bevoordeling van onderwijsinstellingen;
 - f. een bevoordeling van publieke media-instellingen; en
 - g. een bevoordeling die valt onder de reikwijdte van de staatssteunregels van het Werkingsverdrag van de Europese Unie en daarmee verenigbaar is.

Artikel 16 Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen

1. Op voorstel van het college stelt de raad jaarlijks, voorafgaand aan het belastingjaar, de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor belastingen (inclusief leges), rechten en heffingen vast.
2. Op voorstel van het college stelt de raad periodiek een nota vast met de kaders voor de prijzen voor de uitgifte van gronden en erfpachtcanons.

Hoofdstuk 4 Financiële organisatie en financieel beheer

Artikel 17 Administratie

De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij in ieder geval dienstbaar is voor:

- a. het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeente als geheel en in de afzonderlijke organisatie-eenheden die binnen de gemeente benoemd zijn;

- b. het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van activa met economisch nut, activa met maatschappelijk nut, voorraden, vorderingen en schulden, enzovoorts;
- c. het verschaffen van informatie aan het management en andere functionarissen die zich bezig houden met het beheren van budgetten over de besteding van de toegekende budgetten en investeringskredieten en voor het maken van kostencalculaties;
- d. het bevorderen van de financiële rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en ter zake de geldende wet- en regelgeving en het afleggen van verantwoording over de financiële rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en de ter zake geldende wet- en regelgeving;
- e. de controle van de registratie van gegevens als zodanig en van de daaraan ontleende informatie, alsmede voor de controle op de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en de ter zake geldende wet- en regelgeving;
- f. het verstrekken van de vereiste informatie aan het rijk, de provincie en de Europese Unie, alsmede aan andere instellingen die specifieke verantwoordingsverplichtingen opleggen aan gemeenten.

Artikel 18 Financiële organisatie

1. Het college zorgt voor en legt vast:
 - a. een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidige toewijzing van de gemeentelijke taken aan de organisatie-eenheden;
 - b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, zodat aan de eisen van interne controle wordt voldaan en de betrouwbaarheid van de verstrekte informatie aan beleids- en beheersorganen is gewaarborgd;
 - c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten; en
 - d. de kostenverdeelsleutels voor het eenduidig toewijzen van de indirecte lasten en baten aan de producten van de productraming en de productrealisatie.
2. De besluiten genoemd in het eerste lid worden ter kennisneming aan de raad aangeboden.

Artikel 19 Financieringsfunctie

De financieringsfunctie wordt geregeld in het periodiek door de raad vast te stellen treasurystatuut.

Artikel 20 Inkoop en aanbesteding

1. De kaders met betrekking tot inkoop en aanbesteding zijn geregeld in de periodiek door de raad vast te stellen nota inkoop- en aanbestedingsbeleid.
2. Het college stelt interne richtlijnen vast voor de uitvoering.

Artikel 21 Verstrekking subsidies

De verstrekking van gemeentelijke subsidies is geregeld in de door de raad vast te stellen subsidieverordeningen.

Artikel 22 Interne controle

Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de

informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen neemt het college maatregelen tot herstel.

Artikel 23 Misbruik en oneigenlijk gebruik

Het beleid ten aanzien van misbruik en oneigenlijk gebruik wordt geregeld in de periodiek door de raad vast te stellen Kadernota beleid misbruik en oneigenlijk gebruik.

Artikel 24. Hardheidsclausule

1. In die gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist de gemeenteraad nadat daaromtrent door het college advies is uitgebracht.
2. De gemeenteraad kan eventueel besluiten om bepalingen en beleidsregels van deze verordening buitenwerking te stellen en hieraan geen financiële gevolgen te verbinden, voor zover deze bepalingen niet verplicht zijn door hogere wet- en regelgeving.
3. In het kader van rechtmatigheid stelt de gemeenteraad de onder artikel 24, lid 2 bedoelde buitenwerking stelling van bepalingen en beleidsregels zo spoedig mogelijk vast, doch uiterlijk voordat de jaarrekening door het college ter vaststelling aan de gemeenteraad is aangeboden.

Hoofdstuk 5 Slotbepalingen

Artikel 25 Intrekking

De Financiële verordening gemeente Heemskerk 2016, vastgesteld door de raad op 7 april 2016, wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2017.

Artikel 26 Overgangsbepalingen

De Financiële verordening gemeente Heemskerk 2016 blijft van toepassing op de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar 2016.

Artikel 27 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2017.

Artikel 28 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening 2017.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente
Heemskerk in zijn vergadering van
5 oktober 2017

de raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,