



## **Uitvoeringsprogramma VTH Heemskerk 2022**



## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Uitvoeringsprogramma vergunningverlening.	3
1.2	Leeswijzer	3
<b>2</b>	<b>Organisatie</b>	<b>4</b>
2.1	Hoe ziet het team VTH eruit?	4
2.2	Capaciteit	4
2.3	Samenwerking	5
<b>3</b>	<b>Wat gaan we doen</b>	<b>6</b>
3.1	Vergunningverlening	6
3.2	Handhaving	7
3.3	Algemeen	8
<b>4</b>	<b>Doelen Team VTH</b>	<b>8</b>
4.1	Doelen vergunningverlening	8
4.2	Doelen handhaving	10
<b>5</b>	<b>Prognose</b>	<b>12</b>
5.1	Vergunningen	12
5.2	Handhaving	13
<b>6</b>	<b>Conclusie</b>	<b>14</b>

Geregistreerd onder nummer D/2022/419657



# 1 Inleiding

## 1.1 Uitvoeringsprogramma vergunningverlening.

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (hierna te noemen VTH) voor het jaar 2022.

Het jaarlijks opstellen van een integraal Uitvoeringsprogramma waarin zowel vergunningverlening, handhaving en toezichtstaken zijn opgenomen is een wettelijke verplichting. De provincie beoordeelt aan het einde van het jaar of de gemeente voldoet aan deze verplichting.

Het uitvoeringsprogramma is onderdeel van een cyclisch proces: plan – do – check – act. Elk jaar worden de behaalde resultaten verwerkt in een jaarverslag. Op basis van die resultaten, actuele ontwikkelingen, wetswijzigingen of veranderde inzichten worden nieuwe, aangepaste plannen vastgelegd in een uitvoeringsprogramma voor het volgende jaar. In het uitvoeringsprogramma staat waar de focus in het komende jaar naar toe gaat. Die focus kan per jaar verschuiven.

## 1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 zullen wij omschrijven waar wij vanuit VTH mee aan de slag gaan. In hoofdstuk 3 geven wij inzicht in de capaciteit van VTH. In hoofdstuk 4 hebben wij doelen gesteld waar wij naar streven.

## 2 Organisatie

### 2.1 Hoe ziet het team VTH eruit?

Het team vergunningen, toezicht, handhaving en veiligheid bestaat uit verschillende deelteams waarbij tussen de diverse teams veel onderlinge verbanden liggen. In navolging van 2021 zal naar verwachting veel aandacht uitgaan naar het uitvoering geven naar aanleiding van de Covid-19 maatregelen.

#### De vergunningverleners Wabo (4,23 fte)

Binnen de Wabo vergunningverlening worden initiatieven en aanvragen om omgevingsvergunning afgehandeld. Aanvragen onderscheiden zich in schetsplannen, vooroverleggen en aanvragen. Op inhoud worden de aanvragen getoetst aan het bestemmingsplan en overige landelijke en lokale regelgeving.

#### De vergunningverleners bijzondere wetten (4,49 fte)

De APV kent een groot aantal vergunningplichten of meldingsplichten. Dit VTH-beleid heeft alleen betrekking op de Alcoholwet en de Wet kinderopvang.

#### De Wabo-toezichthouders (0,67 fte)

De toezichthouders houden ongeveer 50% van hun tijd toezicht op de naleving van de Wabo. Daarnaast controleren zij ongeveer 50% van hun tijd op verleende omgevingsvergunningen. In de praktijk betekent dit dat zij ongeveer 90% van hun tijd "onderweg" zijn.

#### De juridisch handhavers (2 fte)

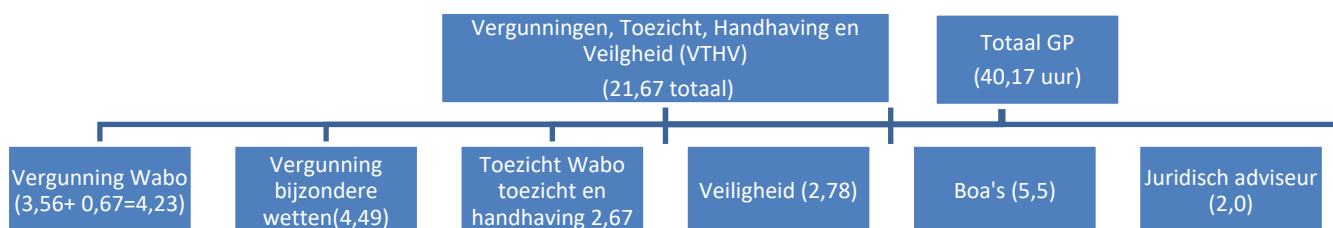
De juridisch handhavers besteden het meest van hun tijd aan handhaving van de Wabo, Wet kinderopvang en Alcoholwet. Daarnaast zijn zij betrokken bij handhaving van de Wet Damocles en de Algemene plaatselijke verordening. Zie hiervoor het "Integraal Veiligheids- en Handhavingsplan 2021-2024".

#### De juridisch adviseurs (2,0 fte)

De juridisch adviseur fysiek domein heeft een veelzijdige functie en geeft onder andere uitvoering aan zienswijze- bezwaar- en beroepszaken aangaande omgevingsvergunningen en is juridisch aanspreekpunt voor het team. De juridisch adviseur fysiek domein houdt zich daarnaast bezig met het opstellen en actualiseren van het vergunningenbeleid. De projectleider Omgevingswet regisseert en organiseert de implementatie van de Omgevingswet.

### 2.2 Capaciteit

Figuur 1: Organogram Team VTHV





### **2.3 Samenwerking**

Samenwerking vindt zowel intern binnen de organisatie plaats als met externe partners. Deze afstemming is in de vorm van advisering op de VTH-taken of door het uitbesteden van specifieke uitvoeringstaken via een gemeenschappelijke regeling. Bij vergunningverlening, toezicht en handhaving spelen de samenwerkingspartners een belangrijke rol.

#### **Omgevingsdienst IJmond (ODIJ)**

De gemeente Heemskerk heeft de gemeentelijke taken op het gebied van milieu gemandateerd aan de ODIJ. De samenwerkingsafspraken tussen de ODIJ en de gemeente zijn vastgelegd in een Dienstverleningsovereenkomst en een werkprogramma. De ODIJ stelt jaarlijks een jaarverslag en uitvoeringsprogramma op voor de milieutaken. De ODIJ is bij vergunningverlening een belangrijke adviespartner. De bouwaanvragen worden uitgezet voor advies, denk hierbij aan bijvoorbeeld geluid, bodem, natuur. De ODIJ houdt ook namens de gemeente toezicht op de Alcoholwet. Er is een medewerker aangesteld die de verbinding tussen de ODIJ en gemeente waarborgt.

#### **Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (ODNHN)**

De ODNHN adviseert over ontheffingen in het kader van de Wet natuurbescherming.

#### **Brandweer Kennemerland**

De Brandweer Kennemerland valt onder de Veiligheidsregio Kennemerland. De Veiligheidsregio Kennemerland is verantwoordelijk voor de coördinatie bij brand, een ongeluk of een ramp binnen de regio. De gemeente Heemskerk maakt gebruik van de Brandweer Kennemerland voor advisering over Omgevingsvergunningsaanvragen en aanvragen voor evenementen. Ook voert de Brandweer Kennemerland diverse controles uit in het kader van toezicht op de brandveiligheid. Verder worden er controles gehouden bij de mutaties van omgevingsvergunningen en nieuwe vergunningen en meldingen. Daarnaast wordt er gereageerd op signalen over brand(on)veiligheid. In ieder geval één keer per maand vindt afstemming plaats tussen de brandweer en de gemeente.

#### **GGD Kennemerland**

De GGD Kennemerland valt onder de Veiligheidsregio Kennemerland. Op grond van de Wet kinderopvang is het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk voor de naleving van de kwaliteit van de kinderopvang binnen onze gemeente. Het toezicht op de Wet kinderopvang voor de gemeente Heemskerk wordt uitgevoerd door de gemeentelijke gezondheidsdienst, GGD Kennemerland. Ongeveer één keer per kwartaal vindt afstemming plaats tussen de gemeenten uit de regio Kennemerland en de GGD Kennemerland.

#### **Politie en Openbaar Ministerie**

De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente Heemskerk, maar de uitvoering daarvan door de politie valt onder de verantwoordelijkheid van de korpschef van politie van de regio Kennemerland. Over taken in het kader van de openbare orde en veiligheid en handhaving van de openbare ruimte die in het “Integraal Veiligheids- en Handhavingsplan 2021-2024” staan vindt afstemming plaats. Bijvoorbeeld in de lokale driehoek (burgemeester, teamchef van politie en adviseur openbare orde en veiligheid) en op ambtelijk niveau voor evenementen in het publiek domein. Deze overleggen vinden periodiek plaats.

#### **Welstands- en erfgoedcommissie**

MOOI Noord-Holland organiseert en faciliteert voor de gemeente adviescommissies voor welstand en monumenten. Het welstandsadvies is gericht op het aanzien van bouwwerken en de visuele beleving van de omgeving. Het monumentenadvies is gericht op de gevolgen voor de monumentale waarde van ingrepen aan, op of bij monumenten.

## **Rijksdienst cultureel erfgoed (RCE)**

Afhankelijk van de impact van het initiatief adviseert RCE over het behoud van het cultureel erfgoed.

## **Provincie Noord-Holland**

Bij ruimtelijke afwegingen die vallen onder de uitgebreide procedure dient afstemming gezocht te worden.

# **3 Wat gaan we doen**

## **3.1 Vergunningverlening**

### **Wettelijke taak**

Een belangrijke taak binnen VTH is er voor zorgen dat burgers er op kunnen vertrouwen dat zij op tijd een beslissing krijgen op hun aanvraag. Vanwege de groei van het aantal aanvragen, vermoedelijk door de Covid-19 maatregelen, zorgt dit voor een enorme werkdruk. Om deze wettelijke taak zorgvuldig en goed te verrichten gaat de meeste capaciteit naar de vergunningverlening zelf. De overgebleven capaciteit gaat naar procesverbetering en pilots voor de Omgevingswet.

De verwachting is dat het aantal vergunningen ten opzichte van 2021 gelijk zal blijven. Echter is dit een stijging van 20% ten opzichte van het jaar 2020. Om de vergunningverleners te versterken is een administratief medewerker ingezet.

### **Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging**

Verder gaan wij ons verder ontwikkelen richting de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging. Wij gaan onze organisatie gereed maken om per 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 te werken met de nieuwe Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging.

De nieuwe wet gaat een nieuwe manier van werken met zich mee brengen. Door het komend jaar veel te oefenen met casussen bij de Omgevingstafel en Intaketafel zorgen wij er voor dat de medewerkers er klaar voor zijn om op een andere manier te werken en met andere software als de nieuwe wetgeving in werking treedt. Daarnaast worden de medewerkers van VTH doormiddel van Serious Games voorbereid op de ja, mits gedachte. Hierbij wordt er gewerkt aan houding en gedrag. Dit moet er voor zorgen dat de organisatie per 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 op een andere manier gaat werken dan zij gewend was.

De Omgevingswet is wederom uitgesteld, echter focust de organisatie zich er op om al voor de invoering per 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 gereed te zijn. Het doel is om de organisatie klaar te maken richting de ja mits gedachte. Ook het integraal adviseren krijgt aandacht tijdens het traject.

Ook het softwarepakket zal wijzigen. De nieuwe software sluit beter aan op de instrumenten van de Omgevingswet. In 2022 gaan wij verder met het inrichten van de nieuwe software.

### **Vaststellen Verordening adviescommissie ruimtelijke kwaliteit & Verordening verzaamd adviesrecht**

Per 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 treedt de nieuwe Omgevingswet in werking. Hiervoor dienen wij een aantal verordeningen om te zetten omdat de wettelijke grondslag komt te vervallen. Wij gaan in 2022 de gemeenteraad voorstellen om een "Verordening adviescommissie ruimtelijke kwaliteit" en een "Verordening verzaamd adviesrecht" vast te stellen. Voor de welstandscommissie betreft dit een beleid neutrale omzetting. Wat betreft het verzaamd adviesrecht voor de gemeenteraad zijn wij in samenspraak met een raads werkgroep een lijst met onderwerpen aan het samenstellen.



## **3.2 Handhaving**

### **Wettelijke taak**

De handhavingsjuristen van Team VTHV zorgen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de Wabo, Alcoholwet, Wet kinderopvang, Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19', Apv en de Wet Damocles. Taken in het kader van de handhaving van de openbare ruimte (Boa's) en taken rond openbare orde en veiligheid (Aov) zullen niet aan de orde komen in uitvoeringsprogramma.

De verwachting is dat het totale aantal handhavingzaken (openstaande en afgehandelde) ten opzichte van 2021 gelijk zal blijven of zal dalen. De reden hiervoor is dat een aantal grote langlopende en complexe zaken zijn of worden afgerond. Voor wat betreft het bezwaar en beroep op de handhavingzaken verwachten we dat het aantal gelijk zal blijven. Dit omdat de waargenomen stijging ten opzichte van het jaar 2019 (2 bezwaarzaken), 2020 (17 bezwaarzaken) en 2021 (18 bezwaarzaken) zich naar verwachting niet verder voortzet. De reguliere taken zullen in 2022 worden voortgezet.

### **Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging bouwen**

Verder wordt ook bij toezicht en handhaving doorgegaan met de voorbereidingen op de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging die per 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 zullen gelden. Dit gaat een nieuwe manier van werken met zich mee brengen. Enerzijds door de nieuwe systematiek en anderzijds door een verschuiving van verantwoordelijkheden. Verder zal de rol van de handhaver en toezichthouder veranderen. Met de nieuwe werkwijze zal vooral veel geoefend moeten worden.

Dit heeft invloed op het huidige beleid. Zo moet er bijvoorbeeld een beleidsstuk worden vastgesteld voor de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Hierbij kan gedacht worden aan afwijkingsbeleid, controlemomenten na borgingsplan en stopmomenten. Verder dient ook aandacht besteed te worden aan het Besluit activiteiten leefomgeving. Vraagstukken zoals wie toezicht houdt op, en handhaaft bij niet-ondersteunende activiteiten bij een milieubelastende activiteit. Met de Omgevingsdienst IJmond zal kortgesloten moeten worden over de taakverdeling.

Daarnaast zal er ook een Aanwijzingsbesluit toezichthouders moeten worden opgesteld, waarin de toezichthouders moeten worden aangewezen door de bevoegde bestuursorganen.

Tot slot zal het inzetten van de bestuurlijke boete nogmaals herzien moeten worden. Met de komst van de Omgevingswet kan de bestuurlijke boete namelijk breder worden toegepast. Er zal bedacht moeten worden hoe de bestuurlijke boete opgenomen moet worden in de handhavingstrategie.

### **Overstap naar nieuw softwarepakket**

De medewerkers van toezicht en handhaving zullen ook gebruik maken van een nieuw software pakket (RX Mission).

Wij gaan verder met het inrichten van de nieuwe software en bekijken hoe onze werkprocessen vormgegeven kunnen worden.

### **Project buitengebied en project woonwagencentra**

Het buitengebied is niet eerder volgens een programmatische aanpak op overtredingen geschouwd. In 2021 is op basis van een eenmalige visuele controle een raming gemaakt hoe groot de omvang is van het aantal overtredingen en beoordeeld wat er voor de daadwerkelijke handhaving nodig is. In 2022 wordt gestart met de uitvoering hiervan door een inventarisatie. De verwachting is niet dat dit in 2022 tot concrete handhavingzaken zal leiden.

Daarnaast zal verder uitvoering worden gegeven aan het project woonwagencentra. In Heemskerk zijn al een aantal grote woonwagencentra gecontroleerd, maar nog niet alle woonwagencentra zijn geïnventariseerd. Er zijn signalen dat er op de centra meer bebouwing aanwezig is dan waar vergunning voor verleend is of anderszins toegestaan.

## **Beleid algemeen**

In het begin van 2022 worden de beleidsregels uitvoering Wet kinderopvang aangeboden om vast laten stellen door het college.

### **3.3 Overige uitvoeringstaken**

#### **Communicatie in B1**

De afgelopen periode zijn stappen gezet in de schriftelijke communicatie. Er is op veel onderdelen overgestapt op het gebruik van begrijpelijke taal op het niveau B1. Bijvoorbeeld op onze website en in onze beschikkingen. Het team VTHV gaat verder met het herschrijven van de nieuwe sjablonen onder de Omgevingswet op het niveau B1. Zeker met de komst van de nieuwe softwarepakketten, is dit het moment om de sjablonen op een begrijpelijke manier te herschrijven.

#### **Organisatievisie**

Ook is de organisatie midden in een ontwikkeling van houding en gedrag. Op 2 oktober 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders van Heemskerk (het college) vastgesteld de nota 'Organisatievisie 2018-2022: een wendbare organisatie'. Het bevat de uitgangspunten die richting geven aan de ontwikkeling van de organisatie en medewerkers in relatie tot de maatschappelijk en bestuurlijke opgave de gemeente Heemskerk. In de nota zijn opgenomen de centrale thema's:

- Van buiten naar binnen;
- Samenwerken en sturen;
- De wendbare medewerker.

## **4 Doelen Team VTH**

### **4.1 Doelen vergunningverlening**

In het VTH-beleid 202-2024 zijn doelen gesteld voor de vergunningverlening. Hieronder staan deze doelen beschreven.

1. De besluiten, de website en andere stukken zijn geschreven in begrijpelijke taal.
2. Aanvragen om vergunningen worden afgehandeld binnen de wettelijke beslistermijn.  
Inwoners en ondernemers krijgen zo snel als mogelijk een antwoord op hun vraag. Indien nodig zetten de medewerkers de vraag uit in de organisatie.
3. Tijdens het proces wijzen wij initiatiefnemers op hun eigen verantwoordelijkheid in het proces.
4. Alle aanvragen worden altijd 100% aan de geldende regelgeving getoetst.
5. Alle medewerkers van VTH blijven op de hoogte van de nieuwste juridische ontwikkelingen door terugkoppeling van de juristen tijdens het teamoverleg.
6. 100% van onze vergunningverleners heeft het opleidingstraject Omgevingswet gevolgd.
7. Plannen en initiatieven worden op een integrale wijze behandeld. Dit wil zeggen tezamen met alle betrokken beleidsvelden.
8. De integrale beoordeling wordt opgenomen in de motivering van de omgevingsvergunning.
9. Er wordt gewerkt volgens vaste werkprocessen waardoor willekeur uitgesloten wordt.
10. 80% van de bezwaarschriften worden ongegrond verklaard.
11. De topactiviteiten onder de Omgevingswet zijn snel en eenvoudig aan te vragen.
12. 100% van de aanvragen wordt behandeld via de "Nadere regels voor de berekening van de bouwkosten.
13. Onze legesverordening is niet meer dan kostendekkend.





Hierna zal worden ingegaan op het realiseren van deze doelen.

### **1. Begrijpelijke taal**

In navolging van de trainingen die door een groot deel van de medewerkers zijn gevolgd wordt een vervolg gegeven aan het op B1 niveau maken van sjablonen. Denk hierbij aan het aanpassen van bestaande sjablonen maar zeker ook in aanloop op de Omgevingswet nieuwe sjablonen. Vanwege het uitstellen van de Omgevingswet, heeft de organisatie iets langer de tijd genomen voor het inrichten van alle sjablonen.

### **2. Besluiten binnen beslistermijn**

Om de organisatie in staat te stellen om binnen wettelijke beslistermijnen te beslissen wordt continu gemonitord of er voldoende capaciteit binnen de organisatie beschikbaar is. Dit punt komt vast aan bod in de werkoverleggen, zodat er direct acties kunnen worden genomen indien blijkt dat het beslistermijn niet gehaald kan worden. Door dit bespreekbaar te maken moet worden voorkomen dat beslissingen niet binnen het wettelijke beslistermijn genomen kunnen worden.

### **3. Eigen verantwoording initiatiefnemers**

Initiatiefnemers worden gewezen op hun verantwoordelijkheid in het proces. Er wordt met aanvragers besproken welke stukken aangeleverd moeten worden voor de behandeling. Dit zijn minimaal de indieningsvereisten uit de Bor. Daarnaast kunnen aanvullende stukken worden gevraagd die noodzakelijk zijn voor een goede beoordeling. Wanneer aanvragers niet of onvoldoende stukken aanleveren worden aanvragen buiten behandeling gesteld.

### **4. Alle aanvragen worden altijd 100% aan de geldende regelgeving getoetst.**

Bij de vergunningverlening toetsen wij altijd aan alle regelgeving. Ook het bouwbesluit wordt daarin meegenomen. Hiervoor is het belangrijk dat de medewerkers op de hoogte blijven van actualiteiten van het bouwbesluit. Hiervoor kunnen medewerkers nieuwsbrieven en/of cursussen volgen.

### **5. Alle medewerkers van VTH blijven op de hoogte van de nieuwste juridische ontwikkelingen door terugkoppeling van de juristen tijdens het teamoverleg.**

Het bestuurs- en omgevingsrecht is een dynamisch rechtsgebied. Het is daarom belangrijk dat iedereen binnen VTH op de hoogte is van de nieuwste ontwikkelingen. De juristen binnen VTH hebben hierbij een belangrijke functie. Door nieuwe ontwikkelingen en jurisprudentie terug te koppelen blijven alle medewerkers op de hoogte. Dit komt de kwaliteit van beslissingen ten goede.

### **6. 100% van onze vergunningverleners heeft het opleidingstraject Omgevingswet gevolgd.**

Op dit moment is de organisatie volop in ontwikkeling richting de Omgevingswet. De medewerkers van VTH hebben het opleidingstraject Omgevingswet afgerond. Inmiddels zijn de voorbereidingen gestart voor een nieuw verdiepend leertraject, namelijk de Serious games.

### **7. Plannen en initiatieven worden op een integrale wijze behandeld. Dit wil zeggen tezamen met alle betrokken beleidsvelden.**

Door initiatieven te bekijken vanuit een integrale opvatting weet een initiatiefnemer waar hij aan toe is. Ook kan de gemeente een betere belangenafweging maken bij het besluit. Dit zorgt voor een hogere kwaliteit van beschikkingen. Hiervoor zijn wij aan de slag gegaan met de Omgevingstafel en de intaketafel. Bij de intaketafel is het doel om met de aanvrager alle informatie naar voren te krijgen zodat alle beleidsadviseurs volledig kunnen informeren. Aan de Omgevingstafel zitten alle van belang zijnde beleidsmedewerkers en initiatiefnemers. Door gezamenlijk te kijken naar het initiatief wordt direct duidelijk wat de haalbaarheid is. Samen kijken we dan naar een gedragen oplossing. Vanwege

het uitstellen van de Omgevingswet, heeft de organisatie iets langer de tijd genomen voor het experimenteren met de Omgevingstafel.

**8. De integrale beoordeling wordt opgenomen in de motivering van de omgevingsvergunning.**

Het integrale advies over alle beleidsvelden wordt opgenomen in de omgevingsvergunning. Hierdoor geeft het college inzicht in de belangenafweging en motiveert het de omgevingsvergunning.

**9. Er wordt gewerkt volgens vaste werkprocessen.**

Wij verlenen onze vergunningen via een werkproces. Hierdoor zijn wij in staat om iedere aanvraag op een gelijke wijze te behandelen. Hierdoor wordt willekeur en ongelijkheid voorkomen. Ook het vier ogenprincipe maakt onderdeel uit van dit werkproces.

**10. 80% van de bezwaarschriften worden ongegrond verklaard.**

Bewoners en ondernemers die een vergunning hebben ontvangen mogen er op vertrouwen dat de vergunning de rechterlijke toets doorstaat. Bij ieder besluit moet worden getoetst of het initiatief voldoet aan de geldende regels. Ook bij het gebruik van onze bevoegdheid om af te wijken van het bestemmingsplan, motiveren wij dit goed zodat er een duidelijke belangenafweging in de vergunning staat.

**11. De topactiviteiten onder de Omgevingswet zijn snel en eenvoudig aan te vragen.**

Wij hebben voor de topactiviteiten toepasbare regels opgesteld. Deze toepasbare regels zijn klaargezet en kunnen worden gebruikt zodra het DSO beschikbaar is.

**12. 100% van de aanvragen wordt behandeld via de Nadere regels voor de berekening van de bouwkosten.**

De gemeente heft leges voor de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunningen. De gemeente neemt bij de activiteit bouwen in principe de door de aanvrager opgegeven bouwsom als basis voor de legesberekening. Deze bouwkosten worden getoetst aan de "Nadere regels voor de berekening van de bouwkosten". Concreet houdt dit in dat de bouwkosten worden vergeleken met de kengetallen bouwkosten Noord-Holland. Per 1 januari 2022 is een nieuwe Nadere regel voor de berekening van de bouwkosten vastgesteld door het college.

**13. Onze legesverordening is niet meer dan kostendekkend.**

Wettelijk gezien mag de opbrengst van de leges, niet hoger zijn dan de kosten die gemaakt worden voor de activiteiten in het hoofdstuk van de legesverordening. De organisatie zet in op het gebruik van de applicatie kostendekkendheid. Hierdoor krijgt de organisatie meer inzicht in de kostendekkendheid van de verschillende titels in de Legesverordening.

## **4.2 Doelen handhaving**

In het VTH-beleid 202-2024 zijn doelen gesteld voor de handhaving. Hieronder staan deze doelen beschreven.

1. De besluiten, de website en andere stukken zijn geschreven in begrijpelijke taal.
2. Wij behandelen handhavingsverzoeken binnen de wettelijke beslistermijn.
3. Inwoners en ondernemers krijgen zo snel als mogelijk een antwoord op hun vraag. Indien nodig zetten de medewerkers de vraag uit in de organisatie.
4. De gemeentelijke handhaving voldoet aan alle kwaliteitseisen.
5. Alle handhavingsverzoeken worden altijd 100% aan de geldende regelgeving getoetst.
6. Er wordt naar gestreefd het aantal formele handhavingsverzoeken niet verder te laten toenemen.



7. Voor alle geconstateerde overtredingen wordt onderzocht of er concreet zicht is op legalisatie en of handhaving evenredig is.
8. De handhavingsjuristen blijven op de hoogte van de nieuwste juridische ontwikkelingen.
9. De handhavingsjuristen hebben het opleidingstraject Omgevingswet gevolgd.
10. Er wordt gewerkt volgens vaste werkprocessen.
11. 80% van de bezwaarschriften worden ongegrond verklaard.
12. 100% van de verbeurde dwangsommen wordt ingevorderd bij de overtreder en 100% van de kosten voor het toepassen van bestuursdwang wordt verhaald op de overtreder.

Hierna zal worden ingegaan op het realiseren van deze doelen.

**1. De besluiten, de website en andere stukken zijn geschreven in begrijpelijke taal.**

In navolging van de trainingen die door de medewerkers zijn gevolgd zal in 2022 een vervolg gegeven aan het op B1 niveau maken van sjablonen. Denk hierbij aan het aanpassen van bestaande sjablonen maar zeker ook in aanloop op de Omgevingswet de nieuwe sjablonen.

**2. Wij behandelen handhavingsverzoeken binnen de wettelijke beslistermijn.**

In het jaar 2021 zijn geen wettelijke termijnen overschreden. Door het stellen van prioriteiten, een goede taakverdeling en korte lijntjes met andere afdeling die ook een rol spelen in de beslistermijn, worden de wettelijke beslistermijnen gehaald. Dit willen we voortzetten.

**3. Inwoners en ondernemers krijgen zo snel als mogelijk een antwoord op hun vraag. Indien nodig zetten de medewerkers de vraag uit in de organisatie.**

Handhaving is gericht op het belang van de inwoner en ondernemers van Heemskerk. Door op een duidelijke manier te communiceren naar inwoners en ondernemers proberen we hen zo goed en snel mogelijk te helpen. Bij al onze contacten binnen en buiten de gemeente zijn we open, welwillend en wellevend.

**4. De gemeentelijke handhaving voldoet aan alle kwaliteitseisen.**

De gemeente is duidelijk over wat wel en niet is toegestaan. Bij geconstateerde overtredingen handelt de gemeente consequent en voorspelbaar. De handhaving vindt daarom zoveel mogelijk gestandaardiseerd plaats volgens heldere procedures. Doordat vergelijkbare gevallen op vergelijkbare wijze worden afgehandeld worden willekeur en rechtsongelijkheid voorkomen.

**5. Alle handhavingsverzoeken worden altijd 100% aan de geldende regelgeving getoetst.**

Kennis en kunde van de medewerkers zijn op adequaat niveau en steeds in ontwikkeling. Door nieuwe ontwikkelingen in de regelgeving en jurisprudentie systematisch bij te houden en onderling te bespreken blijven alle medewerkers op de hoogte.

**6. Wij streven er naar om het aantal formele handhavingsverzoeken niet verder te laten toenemen.**

Door preventief proactief op te treden en tot actie over te gaan naar aanleiding van incidenten, meldingen en vragen, kan worden voorkomen dat het aantal handhavingsverzoeken zal stijgen. Verder is het noodzakelijk dat de toezichthouder zelf ook proactief gaan waarschuwen zodra ze uit eigen beweging een overtreding constateren.

**7. Voor alle geconstateerde overtredingen wordt onderzocht of er concreet zicht is op legalisatie en of handhaving evenredig is.**

Concreet zicht op legalisatie is een bijzondere omstandigheid op grond waarvan van handhavend optreden moet worden afgezien. Voorafgaand aan het nemen van een handhavingsbesluit moet derhalve onderzocht worden of het illegale handelen of nalaten gelegaliseerd wordt of kan worden

door middel van een omgevingsvergunning. Op deze manier wordt voorkomen dat overtreders disproportioneel of onevenredig worden benadeeld bij een geconstateerde overtreding.

#### **8. De handhavingsjuristen blijven op de hoogte van de nieuwste juridische ontwikkelingen.**

De handhavingsjuristen hebben maandelijks een bijeenkomst waarbij alle nieuwe juridische ontwikkelingen nader worden onderzocht en besproken. Verder volgen zij de cursussen en opleidingen die nodig zijn om de ontwikkelingen in de wet- en regelgeving bij te houden.

#### **9. De handhavingsjuristen hebben het opleidingstraject Omgevingswet gevolgd.**

Op dit moment is de organisatie volop in ontwikkeling richting de Omgevingswet. De medewerkers van VTH hebben het opleidingstraject Omgevingswet afgerond. Inmiddels zijn de voorbereidingen gestart voor een nieuw verdiepend leertraject, namelijk de Serious games.

#### **10. Er wordt gewerkt volgens vaste werkprocessen.**

De handhavingsbesluiten worden opgesteld via een werkproces. Hierdoor zijn wij in staat om ieder verzoek om handhaving of geconstateerde overtreding op een gelijke wijze te behandelen. Hierdoor wordt willekeur en ongelijkheid voorkomen. Ook het vier ogenprincipe maakt onderdeel uit van dit werkproces.

#### **11. 80% van de bezwaarschriften worden ongegrond verklaard**

Door een zorgvuldige voorbereiding van de te nemen besluiten en een goede belangenafweging bij die besluiten wordt er voor gezorgd dat er weloverwogen besluiten worden genomen. Op deze manier wordt voorkomen dat bezwaren tegen de besluiten gegrond worden verklaard. Bewoners en ondernemers mogen er op vertrouwen dat genomen besluiten de rechterlijke toets doorstaat.

#### **12. 100% van de verbeurde dwangsommen wordt ingevorderd bij de overtreder en 100% van de kosten voor het toepassen van bestuursdwang wordt verhaald op de overtreder.**

Besluiten moeten te allen tijde passen bij verwachtingen en mogen ook niet in strijd zijn met vroegere uitspraken en handelingen. De inwoners en ondernemers van de gemeente Heemskerk moet er op kunnen vertrouwen dat de genomen besluiten worden uitgevoerd.

## **5 Prognose**

### **5.1 Vergunningen**

#### **Wabo**

Voor de vergunningverlening binnen het omgevingsrecht verwachten wij dat de stijgende lijn van te behandelen aanvragen zich doorzet. De verwachting is echter wel dat dit binnen de huidige personele bezetting kan. In de komende periode wordt continu gemonitord of nadere extra inzet nodig is of dat op termijn weer afgeschaald kan worden. Ook de invoering van de Omgevingswet kan gevolgen hebben voor de vergunningverlening. Op dit moment is nog niet vast te stellen welke gevolgen dat heeft voor de workload.

<b>Omgevingsvergunningen</b>	<b>2022*</b>	<b>2021</b>	<b>2020</b>	<b>2019</b>
Aantal aanvragen tot omgevingsvergunning	370	340	276	212
Aantal verleende omgevingsvergunningen	355	330	230	186
Aantal buiten behandeling gesteld	5	2	4	3
Aantal vergunningsvrij	5	3	5	5
Aantal voortijdig ingetrokken	5	4	32	14

\* Prognose.



## APV

Bij de vergunningen in het kader van de Alcoholwet (Alcoholwet) zien wij een stijgende lijn. Wij verwachten dat het aantal zaken voor de Alcoholwet licht verder gaat stijgen naar +/- 15. Het aantal zaken voor de kinderopvang lijkt zich verder te gaan stabiliseren waardoor wij een verdere stijging of daling niet verwachten. De overige APV vergunningen gaan stijgen. Wij verwachten dat het aantal APV vergunningen (vooral evenementen) weer gaat stijgen naar het niveau van voor Covid-19. De verwachting is dat dit binnen de huidige personele bezetting kan, omdat de vragen inzake de Covid-19 maatregelen steeds verder en geleidelijk af gaan nemen.

Vergunningen bijzondere wetten	2022*	2021	2020	2019
Aantal aanvragen Alcoholwet	15	13	11	8
Aantal meldingen/inschrijvingen/aanvragen Wet kinderopvang	60	58	55	65
Aanvragen Evenementenvergunningen	85	67	12	87
Ontheffing voor rijden op het strand	12	12	4	3
Vergunning voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg	10	8	5	10
Standplaatsvergunningen	20	22	18	9
Collectevergunning	5	4	5	12

\* Prognose.

## 5.2 Handhaving

Voor de handhavingstaken binnen het omgevingsrecht verwachten wij dat het aantal nieuwe zaken consistent blijft aan het jaar ervoor. De verwachting is dat de behandeling van deze zaken binnen de huidige personele bezetting past. Nadat het project Buitengebied van start gaat, wordt er wel een stijging in het aantal zaken verwacht. In de komende periode wordt continu gemonitord of nadere extra inzet nodig is of dat op termijn weer afgeschaald kan worden. Ook de invoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging Bouwen kan gevolgen hebben voor de handhavingzaken. Op dit moment is nog niet vast te stellen welke gevolgen dat heeft voor de workload.

Jaar	Capaciteit Wabo-toezicht (fte)	Capaciteit juridische handhaving (fte)	Totale capaciteit (fte)
2018	1,5	2,0	3,5
2019	1,5	2,0	3,5
2020	0,67	2,0	2,67
2021	0,67	2,0*	2,67
2022	0,67	2,0	2,67

\*Deel van het jaar 1 fte vanwege vrijgekomen vacature.

Jaar	Aantal ingediende formele handhavingverzoeken
2018	7
2019	9
2020	10
2021	18
2022	15*

\* Prognose

## 6 Conclusie

De uitvoering van de vergunning en handhavingstaken zijn voor 2022 op hoofdlijnen gericht op:

- Handhaving van de Alcoholwet en de Wet kinderopvang heeft altijd hoge prioriteit.
- Handhaving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht heeft in ieder geval hoge prioriteit als de veiligheid van burgers in gevaar komt. Voor andere overtredingen wordt gekeken naar de prioriteitenlijst in het VTH beleid 2021 – 2024.
- Er wordt onderscheid gemaakt in themagerichte gebieden. Per gebied (woongebied, centrum, bedrijventerreinen, buitengebied) kan de focus verschillen.
- Het projectmatig werken wordt voortgezet. Het project schouwen van de bestemmingsplannen wordt voortgezet. Ook het project woonwagencentra is een van de prioriteiten voor 2022.
- Er wordt gestart met project buitengebied.
- De organisatie gaat zich gereed maken voor de invoering van de Omgevingswet per 1 oktober 2022 of 1 januari 2023.
- De organisatie gaat verder met oefenen met de intaketafel en omgevingstafel. Dit zorgt er voor dat wij bij de invoering van de Omgevingswet per 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 plannen volledig integraal benaderen.
- De wettelijke taken worden volgens geldende wet- en regelgeving uitgevoerd.