



Jaarverslag VTH 2021

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,
Alcoholwet, Wet kinderopvang, Wet Damocles,
Algemene plaatselijke verordening

1 Januari 2021 – 31 december 2021



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Leeswijzer	3
2	Organisatie	4
3	Omgevingsrecht	5
3.1	Kader	5
3.2	Vergunningverlening	5
3.3	Handhaving	6
3.4	Landelijke opdrachten en aanbevelingen	10
3.5	Kwaliteitscriteria	10
3.6	Evaluatie	11
4	Alcoholwet	14
4.1	Kader	14
4.2	Vergunningverlening	14
4.3	Toezicht en handhaving	14
5	Wet kinderopvang	15
5.1	Kader	15
5.2	Vergunningverlening	15
5.3	Toezicht en handhaving	15
6	Wet Damocles	16
6.1	Kader	16
6.2	Toezicht en handhaving	17
7	Algemene plaatselijke verordening (Apv)	18
7.1	Kader	18
7.2	Vergunningverlening	18
7.3	Toezicht en handhaving	18
8	Conclusies en aanbevelingen	23



1 Inleiding

Voor u ligt het “Jaarverslag VTH 2021 van de gemeente Heemskerk. Dit verslag geeft inzicht in de uitgevoerde vergunning- toezicht- en handhavingstaken van het jaar 2021. Dit verslag gaat niet alleen in op de vergunningverlening en handhaving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Ook de Alcoholwet, de Wet kinderopvang, de Wet Damocles en de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) en de (handhaving) van de Covid-19 maatregelen komen aan bod.

Dit verslag maakt deel uit van het cyclische proces van de VTH taken (*plan-do-check-act*). De hoofdkaders voor een beleidsperiode staan in het VTH beleid gemeente Heemskerk 2021-2024. Elk jaar staat in een uitvoeringsprogramma waar de focus dat jaar naar toe gaat. Elk jaar wordt verantwoording afgelegd in een jaarverslag.

1.1 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 leest u hoe het Team Vergunningen, Toezicht, Handhaving & Veiligheid (VTHV) is ingericht, welke taakvelden in dit jaarverslag zijn uitgewerkt en wie zich daar in 2021 mee bezig hielden.

In hoofdstuk 3 tot en met 7 leest u hoe in 2021 per taakveld met toezicht en handhaving is omgegaan en welke resultaten zijn behaald.

In hoofdstuk 8 staan de conclusies.

2 Organisatie

Het Team Vergunningen, Toezicht, Handhaving & Veiligheid (VTHV) is verantwoordelijk voor de VTH-taken voor de Wabo, Alcoholwet, Wet kinderopvang Wet Damocles en de Apv.

De taakverdeling ziet er zo uit:

Taakveld	Toezicht	Handhaving
Wabo	Toezichthouders Wabo	Juridisch handhavers
Alcoholwet	ODIJ (boa's bij evenementen)	Juridisch handhavers
Wet kinderopvang	GGD	Juridisch handhavers
Wet Damocles	Politie	Adviseurs openbare orde en veiligheid Juridische handhavers
Apv	Boa's	Boa's Adviseurs openbare orde en veiligheid Juridische handhaving
Covid-19 maatregelen	Boa's	Boa's (bestuurlijke boetes) Juridische handhavers

Hoe ziet het team VTH eruit?

Het team vergunningen, toezicht, handhaving en veiligheid bestaat uit verschillende deelteams waarbij tussen de diverse teams veel onderlinge verbanden liggen.

De vergunningverleners Wabo (4,23 fte)

Binnen de Wabo vergunningverlening worden initiatieven en aanvragen om omgevingsvergunning afgehandeld. Aanvragen onderscheiden zich in schetsplannen, vooroverleggen en aanvragen. Op inhoud worden de aanvragen getoetst aan het bestemmingsplan en overige landelijke en lokale regelgeving.

De vergunningverleners bijzondere wetten (4,49 fte)

De APV kent een groot aantal vergunningplichten of meldingsplichten. Dit VTH-beleid heeft alleen betrekking op de Drank- en Horecawet en de Wet kinderopvang.

De Wabo-toezichthouders (0,67 fte)

De toezichthouders houden ongeveer 50% van hun tijd toezicht op de naleving van de Wabo. Daarnaast controleren zij ongeveer 50% van hun tijd op verleende omgevingsvergunningen. In de praktijk betekent dit dat zij ongeveer 90% van hun tijd "onderweg" zijn.

De juridisch handhavers (2 fte)

De juridisch handhavers besteden het meest van hun tijd aan handhaving van de Wabo, Wet kinderopvang en Drank- en Horecawet. Daarnaast zijn zij betrokken bij handhaving van de Wet Damocles en de Algemene plaatselijke verordening. Zie hiervoor het "Integraal Veiligheids- en Handhavingsplan 2021-2024".

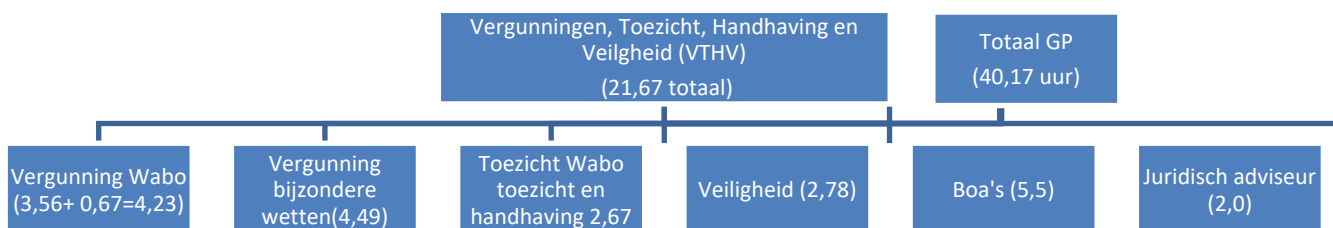
De juridisch adviseurs (2,0 fte)

De juridisch adviseur fysiek domein heeft een veelzijdige functie en geeft onder andere uitvoering aan zienswijze- bezwaar- en beroepszaken aangaande omgevingsvergunningen en is juridisch aanspreekpunt voor het team. De juridisch adviseur fysiek domein houdt zich daarnaast bezig met het opstellen en actualiseren van het vergunningenbeleid. De projectleider Omgevingswet regisseert en organiseert de implementatie van de Omgevingswet.



Capaciteit

Figuur 1: Organogram Team VTHV



3 Omgevingsrecht

3.1 Kader

Het juridisch kader van het Omgevingsrecht is een voortzetting van de huidige wet- en regelgeving. Bij de VTH-taken in het Omgevingsrecht wordt er vooral gewerkt met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Besluit omgevingsrecht (Bor), Bouwbesluit en de verschillende bestemmingsplannen.

3.2 Vergunningverlening

In het VTH-beleid Heemskerk 2021-2024 hebben we voor vergunningverlening een aantal doelstellingen opgenomen. Omdat het VTH-beleid lopende het jaar is vastgesteld is een terugblik op alle doelen niet mogelijk en daarom blikken wij terug op een aantal resultaten. In het jaarverslag van 2022 gaan wij op alle doelstellingen terugblikken.

Resultaten:

1. Er zijn 340 aanvragen tot omgevingsvergunning ingediend. Dit betreffen alleen de formele aanvragen. Wij hebben 99,5% van de aanvragen binnen de wettelijke termijn afgehandeld. Er zijn 2 aanvragen van rechtswege verleend in 2021. Beide aanvragen zijn vanwege technische gebreken niet goed doorgelopen in ons systeem. De toename van het aantal omgevingsvergunningen komt waarschijnlijk door de Covid-19 maatregelen. Inwoners door hebben door de Covid-19 maatregelen mogelijk meer geïnvesteerd in hun woning met als resultaat meer aanvragen tot omgevingsvergunning. Deze groei in het aantal aanvragen is opgevangen binnen de huidige bezetting omdat het relatief veel kleine, eenvoudige bouwplannen waren.

Omgevingsvergunningen	2021	2020	2019
Aantal aanvragen tot omgevingsvergunning	340	276	212
Aantal verleende omgevingsvergunningen	330	230	186
Aantal buiten behandeling gesteld	2	4	3
Aantal vergunningsvrij	3	5	5
Aantal voortijdig ingetrokken	4	32	14

2. De overige aanvragen zijn getoetst aan het wettelijk kader. Hiermee voldoen wij aan de doelstelling om altijd 100% aan de geldende regelgeving te toetsen.

3. De vergunningverleners zijn opgeleid door middel van het leertraject Omgevingswet. Hierdoor zijn zij in staat om te werken volgens de letter en de geest van de Omgevingswet.
4. De topactiviteiten onder de Omgevingswet zijn opgesteld en ingericht. Ook zijn er toepasbare regels gemaakt van deze topactiviteiten zodat inwoners snel en eenvoudig kunnen kijken of een voorgenomen activiteit vergunningsplichtig is.
5. Er is 43 keer bezwaar gemaakt tegen een omgevingsvergunning. Van deze 43 zaken is geen enkele keer het bezwaarschrift gegrond verklaard. Hiermee voldoen wij aan de doelstelling om minimaal 80% van de bezwaarschriften tegen een omgevingsvergunning ongegrond te hebben. In 2021 is er 4 keer beroep / hoger-beroep ingesteld tegen een omgevingsvergunning. Één daarvan is ongegrond verklaard. 3 zaken zijn nog in afwachting op de uitspraak.

Omschrijving	Aantal zaken
Bezwaarschriften	43
Gegrond	0
Ongegrond	37
Ingetrokken	2
Niet-ontvankelijk	4

Omschrijving	Aantal zaken
Beroepschriften	4
In behandeling	3
Ongegrond	1

3.3 Handhaving

Prioriteiten

Elk jaar wordt gewerkt met een prioriteitenlijst en projectenlijst. Wij hebben de lijsten uit het "Handhavingsplan Wabo+ 2021-2024" en vanaf juli 2021 "VTH-beleid 2021-2024" gebruikt.

Handhavingsverzoeken zijn altijd als prioriteit opgepakt. Ook Wabo-overtredingen waarbij de veiligheid in het geding is zijn met prioriteit opgepakt. Tot slot zijn ook de overtredingen van de coronamaatregelen als prioriteit aangemerkt en allemaal op korte termijn opgepakt. Voor andere overtredingen is gebruik gemaakt van de prioriteitenlijsten uit het "Handhavingsplan Wabo+ 2021-2024" en "VTH-beleid 2021-2024".

Resultaten toezicht

De Wabo-toezichthouders van Team VTHV hielden toezicht op de naleving van de Wabo. Hiervoor was 0,67 fte beschikbaar. Daarvan werd ongeveer 50% ingezet voor de controle op de verleende vergunningen en 50% voor handhavingscontroles.

Controle op verleende vergunningen

De Wabo-toezichthouders controleren of er conform verleende vergunningen wordt gehandeld. Op 1 januari stonden er 326 toezichtzaken open. Hierbij ging het om 137 niet-bouwzaken (zoals kapvergunningen of inritvergunningen). Dit is bijna twee keer zoveel als in het jaar 2020, waar in totaal 195 toezichtzaken openstonden. In 2020 kwamen er 263 nieuwe toezichtzaken bij, waarvan 95 niet-bouwzaken. Het gaat daarbij om controles van bouw in uitvoering (353 controles) en controles van



bouw die gereed zijn gemeld (170 controles). Verder zijn er ook controles verricht naar aanleiding van handhavingsverzoeken (89 controles). Op 31 december 2021 stonden er nog 288 toezichtzaken open, waarvan 62 niet-bouwzaken. Er zijn in 2021 dus 390 toezichtzaken afgerond. Dit is meer dan 3,5 keer zoveel als het jaar 2020, waarin 108 zaken waren afgerond.

In één toezichtzaak moet vaak meerdere keren worden gecontroleerd. Het gaat dan zowel om zaken die in 2021 zijn gestart, als om oudere zaken. Soms is maar één controle nodig voor een verleende vergunning. Bijvoorbeeld bij een “kleine” vergunning voor een dakkapel. In de meeste gevallen zijn twee controles nodig: een controle tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden en een controle bij de afronding daarvan. Soms zijn meer controles nodig, bijvoorbeeld bij grotere bouwprojecten of als er is afgeweken van de vergunning. door een aanpassing in het proces konden de controles na de eerste keer relatief makkelijk en snel worden uitgevoerd. Er is meer aandacht besteed aan relatief eenvoudige niet-bouwzaken. De controles voor deze niet-bouwzaken duren relatief korter dan de controles op de bouwzaken.

Omschrijving	Aantal zaken
Openstaande toezichtzaken 01-01-2021	326
Nieuwe toezichtzaken 2021	263
Toezichtzaken n.a.v. handhavingsverzoeken	89
Toezichtzaken afgerond in 2021	390
Openstaande toezichtzaken 31-12-2021	288

Handhavingscontroles

Handhavingszaken starten meestal met een ambtelijke waarschuwing van de toezichthouder. Dit wordt bevestigd met een brief die de juridische handhavers schrijven. Er zijn 19 zaken afgehandeld middels een waarschuwing. Als er een formeel handhavingsverzoek is gedaan, dan wordt er geen ambtelijke waarschuwing gegeven. Bij een formeel handhavingsverzoek is de gemeente namelijk gebonden aan wettelijke beslistermijnen.

Als er een last onder dwangsom wordt opgelegd, dan controleren de toezichthouders of daaraan wordt voldaan. De toezichthouders hebben 89 controles verricht in het kader van handhavingszaken.

Rapportages brandweer

De brandweer controleert panden op brandveiligheid. Daarover rapporteren zij aan de gemeente. Het gaat dan bijvoorbeeld om gebouwen met een publieksfunctie die jaarlijks worden gecontroleerd of om nieuwbouwprojecten. De gemeente is verantwoordelijk voor juridische handhaving. De brandweer heeft 28 (fysieke) controles uitgevoerd voor de gemeente Heemskerk. Hierbij zijn 4 zaken overgedragen aan de gemeente om een handhavingstraject te starten. Deze zaken lopen nog door in 2022. De brandweer heeft voor de gemeente Heemskerk een Jaaroverzicht 2021 en een Activiteitenplan 2022 opgesteld. Deze worden vastgesteld door het college.

Resultaten handhaving

De juridisch handhavers van Team VTHV (2,0 fte) handhaven op geconstateerde overtredingen van de Wabo. Zij onderzoeken of conform de prioriteitenlijsten een handhavingstraject moet worden ingezet en of de overtreding kan worden gelegaliseerd. Als handhavend werd opgetreden, gebeurde dit conform de regels uit de “Handhavingsplan Wabo+ 2021-2024” en de “Beleidsregels handhaving omgevingsrecht”.

Aantal handhavingszaken

Op 1 januari 2021 stonden er 109 handhavingszaken open. Daar kwamen 66 nieuwe handhavingszaken en 22 bezwaar- en beroepszaken bij. Op 31 januari 2021 stonden er nog 105 handhavingszaken open. Er zijn dus 70 Wabo-zaken afgerond. Bij de 96 niet-afgeronde handhavingszaken gaat het om zaken die niet zijn opgepakt omdat zij geen hoge prioriteit hebben of omdat het zaken zijn die nog in de besluit-, bezwaar- of beroepsfase zitten.

Omschrijving	Aantal zaken
Openstaande handhavingszaken 01-01-2021	109
Nieuwe handhavingszaken 2021	66
Handhavingszaken afgerond in 2021	70
Openstaande handhavingszaken 31-12-2021	105

Formele handhavingsverzoeken

Er zijn 66 nieuwe handhavingszaken aangemaakt. In 18 gevallen ging het om een formeel handhavingsverzoek. Een belanghebbende verzoekt dan om handhavend op te treden en het verzoek voldoet aan alle eisen van de Algemene wet bestuursrecht. De gemeente is dan verplicht om binnen een wettelijke termijn van 8 weken een besluit te nemen op het verzoek. Doet zij dit niet, dan kan er een beroep worden gedaan op het betalen van een dwangsom. 2 formele handhavingsverzoeken zijn toegekend. Er is 1 handhavingsverzoek wat deels is afgewezen en deels is toegewezen. In de gevallen waarbij het handhavingsverzoek is toegewezen, is een last onder dwangsom opgelegd aan de overtreder. Tot slot zijn er 15 handhavingsverzoeken afgewezen. De 18 handhavingsverzoeken zien op 9 locaties. Voor 1 locatie zijn 9 handhavingsverzoeken ingediend.

Omschrijving	Aantal zaken
Handhavingsverzoeken ontvangen	18
Handhavingsverzoek toegekend	2
Handhavingsverzoek afgewezen	15
Handhavingsverzoek deels toegewezen deels afgewezen	1
Handhavingsverzoek nog in behandeling	0

Handhavingsprojecten

Uit het Handhavingsplan Wabo+ 2021-2024 volgt dat wordt ingezet op integrale en programmatische handhaving. Ook staan in het handhavingsplan een prioriteitenlijst en een projectenlijst. Jaarlijks wordt aan

de hand van deze lijsten geprognostiseerd en gewerkt. Dit is uitgewerkt in het "Uitvoeringsprogramma handhaving Wabo+ 2021" Daarbij wordt onderscheid gemaakt in themagerichte gebieden. Per gebied kan de focus verschillen. Er wordt uitgegaan van de gebiedsindeling zoals opgenomen in de Omgevingsvisie:

- Woongebied
- Centrum
- Bedrijventerreinen
- Buitengebied

Woongebied

Het project omtrent de handhaving van illegale bouwwerken en gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan op woonwagencentra is doorgezet. Op de locatie Oosterstreng (3 standplaatsen) is de procedure afgerond. Het project omtrent het onderzoek naar mogelijke handhaving op de locatie Broekpolder (9 standplaatsen) is niet van start gegaan, in verband met andere prioriteiten, Ook het project schouwen bestemmingsplannen zou worden voortgezet, maar dit is niet systematisch gebeurd.



Vanwege het grote aantal formele handhavingsverzoeken in 2021, toename in niet-Wabo zaken (Wet Damocles, covid-19 gerelateerde zaken en Wko-zaken) en de wetswijzigingen in niet-Wabo zaken (Wko, Apv en Wet Damocles) is dit nog niet gebeurd. Geconstateerde overtredingen worden opgepakt op basis van de prioriteitenlijst. Ook dit staat in het Uitvoeringsprogramma handhaving 2022.

Centrum

Voor het centrum gelden geen specifieke aandachtspunten of handhavingsprojecten. Tijdens de rondes door de wijk is regulier toezicht gehouden op (vergunningsvrij) bouwen en gebruik van gronden en bouwwerken.

Bedrijventerreinen

Ook voor de bedrijventerreinen was geen handhavingsproject gepland. Wel wordt er tijdens de reguliere toezichttaken op verleende omgevingsvergunningen extra toegezien op het gebruik van de openbare ruimte. Daar waar mogelijk wordt contact gezocht met de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) van de gemeente en komt er een integrale aanpak op overtredingen.

Buitengebied

Het buitengebied is nog niet eerder aan bod geweest in het programmatisch handhaven via de Bestemmingsplanschouw. Hiervoor is een bestuursopdracht gemaakt en zijn middelen beschikbaar gesteld. Met de voorbereiding van dit project is in december gestart. In het uitvoeringsprogramma van 2022 wordt hier nader op ingegaan.

Ondernomen handhavingsacties

Er wordt niet alleen gehandhaafd na een formeel handhavingsverzoek. Er wordt ook gehandhaafd na een melding van een burger of na een eigen (projectmatige) constatering door de gemeente. Overtredingen met hoge prioriteit worden dan altijd opgepakt. Zie hiervoor de prioriteitenlijsten in de "Beleidsnota integrale handhaving 2019". In het schema hieronder staat welke handhavingsacties in 2021 zijn ondernomen. Het gaat om zaken met en zonder een formeel handhavingsverzoek.

Omschrijving	Aantal
Waarschuwing gegeven	17
Ambtelijke waarschuwing opgevolgd	17
Bouwstop opgelegd	0
Bouwstop opgeheven	0
Vooraankondiging last onder dwangsom	9
Besluit last onder dwangsom	8
Invordering dwangsom	0
Verzoek invorderen dwangsom afgewezen	0
Vooraankondiging last onder bestuursdwang	1
Besluit last onder bestuursdwang	1
Kostenverhaal bestuursdwang	0
Begunstigingstermijn last onder dwangsom verlengd	2
Beslistermijn handhavingsverzoek verdaagd	0
Dwangsom verbeurd wegens niet tijdig beslissen	0
Einde handhaving	2
Besluit last onder dwangsom ingetrokken	2

Bezwaar en beroep

Er zijn er 19 bezwaarschriften en 6 beroepsschriften ingediend tegen handhavingsbesluiten. 13 bezwaarschriften zijn ongegrond verklaard, waardoor die handhavingsbesluiten in stand zijn gebleven.

4 bezwaarschrift zijn gegrond verklaard, waarna het handhavingsbesluit is gecorrigeerd. Op 3 bezwaarschriften is nog geen besluit genomen.

Er zijn 10 beroepschriften bij de rechtbank ingediend tegen Wabo-handhavingsbesluiten, waarvan 1 zaak is ingetrokken en 2 zaken niet-ontvankelijk zijn verklaard. Op de overige zaken is nog geen uitspraak gedaan.

Er is in 1 zaak uitspraak gedaan door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Omschrijving	Aantal zaken
Bezwaarschriften ontvangen	19
Bezwaar ongegrond	13
Bezwaar gegrond	4
Bezwaar ingetrokken	1
Bezwaar nog in behandeling	3
Beroep bij rechtbank	10
Beroep nog in behandeling	7
Beroep gegrond	0
Beroep ongegrond/niet-ontvankelijk/ingetrokken	3
Hoger/rechtstreeks beroep bij Raad van State	1
Hoger/rechtstreeks beroep nog in behandeling	0
Verzoek om voorlopige voorziening (vovo)	2
Vovo afgewezen (niet ontvankelijk)	2
Vovo ingetrokken	0

Wob-verzoeken

Er zijn 3 verzoeken ingediend waarbij met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) om informatie is verzocht. Aan alle verzoeken is gehoor gegeven. Er zijn geen bezwaren ingediend tegen de Wob-besluiten.

3.4 Landelijke opdrachten en aanbevelingen

Er is onderzocht hoe aan een aantal landelijke opdrachten en aanbevelingen invulling gegeven kan worden. Daarbij is na opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onderzocht hoeveel gebouwen met breedplaatvloeren in Heemskerk beoordeeld moeten worden. In 2022 wordt nader invulling gegeven aan eventuele toezichtstaken op deze gebouwen.

Daarnaast zijn vanuit de provincie in 2020 twee onderzoeksrapporten kenbaar gemaakt: "Brandveiligheid zorginstellingen in de provincie Noord-Holland" en "Illegaal gebruik van agrarische opstallen in de provincie Noord-Holland". De provincie doet op basis van de rapportages van deze themaonderzoeken aanbevelingen aan gemeenten. Het college van burgemeester en wethouders heeft in 2021 gereageerd op de aanbevelingen en er is uitvoering gegeven aan de acties die zijn voortgevloeid uit de aanbevelingen in de onderzoeksrapporten. In 2021 zijn meerdere zorginstellingen gecontroleerd, waarna bij 2 zorginstellingen een handhavingstraject is opgezet, om de panden weer te laten voldoen aan de eisen van brandveiligheid. Voorts is de handhaving van het buitengebied van Heemskerk is uitgewerkt in een bestuursopdracht, waar in 2022 invulling aan gegeven zal worden.

3.5 Kwaliteitscriteria

Gelet op de "Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeenten Heemskerk, Beverwijk en Velsen" zijn die gemeenten een samenwerkingsovereenkomst aangegaan. Het doel is om door samenwerking te voldoen aan de wettelijke kwaliteits- en effectiviteitseisen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De



samenwerkingsovereenkomst gaat uit van een maatlatprincipe. Daarbij wordt op elk deskundigheidsgebied bepaald of de uitvoering van de taak voldoet aan de kwaliteitscriteria.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen thuishaken, basistaken en plustaken. De basistaken en plustaken zijn belegd bij Omgevingsdienst IJmond. De thuishaken hebben betrekking op vergunningverlening, toezicht en handhaving met betrekking tot omgevingsrecht. Inhoudelijk zien de kwaliteitscriteria op de benodigde formatie. Daarbij wordt ingegaan op vier factoren: opleiding, ervaring, kennis en frequentie.

In 2021 hebben zich geen formatiewijzigingen of personele wisselingen voorgedaan die van invloed zijn op de naleving van de kwaliteitscriteria. Ook hebben zich geen situaties voorgedaan waarbij de uitvoering boven de maatlat is gekomen en de inzet van medewerkers via de samenwerkingsovereenkomst noodzakelijk was.

3.6 Evaluatie

Beleid 2015-2020

In Heemskerk wordt steeds meer integraal en programmatisch gehandhaafd. Hiervan kan een preventieve werking uitgaan. Er wordt niet alleen repressief opgetreden, maar ook proactief. Er wordt vergund in overeenstemming met de regelgeving, toegezien op een juiste uitvoering en gehandhaafd daar waar in afwijking van de regelgeving wordt gehandeld. Dat zorgt voor een voor iedereen toegankelijke, aantrekkelijke en veilige leefomgeving.

De afgelopen jaren is bijgedragen aan dat doel door:

- De wijken projectmatig te schouwen op illegale bouw en strijdig gebruik van gronden en bouwwerken. Alleen het buitengebied is nog niet aan bod geweest.
- De woonwagencentra projectmatig te handhaven op illegale bouw en strijdig gebruik van gronden en bouwwerken. 3 woonwagencentra zijn nog niet aan bod geweest.
- Het opstellen van uitvoeringsprogramma's en jaarverslagen. De resultaten over het jaar 2019 komen in dit jaarverslag ook kort aan bod.
- Helder te communiceren met overtreders en waar mogelijk informeel te handhaven met de ambtelijke waarschuwing.
- Een intensievere samenwerking met brandweer, politie en omgevingsdienst door periodieke overleggen en convenanten voor informatie-uitwisseling.
- Actief op te treden tegen overtredingen met hoge prioriteit en waar mogelijk ook tegen overtredingen met middelhoge prioriteit.
- Alle formele handhavingsverzoeken af te handelen.

In juli 2021 is het "VTH-beleid 2021-2024" (D/2021/361419). Dit beleid vervangt het in november 2020 opgestelde "Handhavingsplan Wabo+ 2021-2024. Hierin staan algemene kaders, uitgangspunten en prioriteiten voor de komende beleidsperiode. Er is in 2021 nog geen uitvoeringsprogramma opgesteld voor het jaar 2022. De verwachting is dat het uitvoeringsprogramma op korte termijn zal worden opgesteld. Hierin staan de concrete acties en werkzaamheden voor het jaar 2022. Sinds 21 mei 2015 gelden de "Beleidsregels handhaving omgevingsrecht". Gelet op de komst van de Omgevingswet wordt in 2022 onderzocht of nieuwe beleidsregels nodig zijn.

Uitvoeringsprogramma

Voor het jaar 2021 is gewerkt volgens het "Uitvoeringsprogramma handhaving Wabo+ 2021". Daarin staat dat wordt ingezet op integrale en programmatische handhaving, waarbij wordt gewerkt met de vastgestelde prioriteitenlijsten. Dit is in 2021 gebeurd. Alle overtredingen met hoge prioriteit zijn gehandhaafd. Alle formele handhavingsverzoeken zijn behandeld. Overtredingen met minder hoge

prioriteit zijn opgepakt als daar voldoende capaciteit voor was. Overige overtredingen zonder hoge prioriteit zijn verzameld op een "spaarlijst".

In het uitvoeringsprogramma staat ook dat wordt ingezet op projectmatige handhaving. De handhavingsacties op woonwagencentra zou worden voortgezet. Er zou een begin worden gemaakt met handhaving op woonwagencentra Broekpolder. Ook zou het project "schouwen van de bestemmingsplannen" worden voortgezet. Daarbij geconstateerde overtredingen zouden worden opgepakt conform de vastgestelde prioriteitenlijsten. Een deel van Heemskerk zou worden herschouwd en er zou worden gestart met een schouw van het buitengebied.

In 2021 is het aantal vergunningen, formele handhavingsverzoeken en bezwaar- en beroepsprocedures gestegen ten opzichte van 2020. Daarnaast zijn ook de niet-Wabo zaken enorm gestegen. Dit nam veel capaciteit in beslag. Er was daarom minder capaciteit om de genoemde handhavingsprojecten voort te zetten. Er is nog niet gestart met woonwagencentra Broekpolder en Berkenhof. Het project schouwen van de bestemmingsplannen is nog niet voortgezet. In het "Uitvoeringsprogramma VTH 2022" wordt opgenomen hoe in 2022 invulling wordt gegeven aan deze projecten.

Cijfers toezicht

Opvallend is dat het aantal openstaande toezichtzaken in 2021 (326) groter is dan in 2020 (195) en dat er in het jaar 2021 meer zaken zijn afgerond (390) in vergelijking met het jaar 2020 (108). Gelet op de afgeronde zaken is de achterstand in het jaar 2021 wel ingehaald. Daarnaast zijn de niet-bouwzaken in 2021 toegenomen. Er is meer aandacht besteed aan relatief eenvoudige niet-bouwzaken. De controles voor deze niet-bouwzaken duren relatief korter dan de controles op de bouwzaken. Daarnaast zijn er in sommige zaken meerdere controles uitgevoerd, maar door een aanpassing in het proces konden de controles na de eerste keer relatief makkelijk en snel worden uitgevoerd. Dit verklaart de inhaalslag. Verder is de toename in het aantal nieuwe toezichtzaken te wijden aan de toegenomen aantal vergunningsaanvragen.

Omschrijving	Aantal zaken 2020	Aantal zaken 2021
Openstaande toezichtzaken 01-01	195	326
Nieuwe toezichtzaken	239	352
Toezichtzaken afgerond	108	390
Openstaande toezichtzaken 31-12	326	288

Cijfers handhaving

Opvallend is dat in 2021 meer nieuwe handhavingszaken zijn aangemaakt (66) dan in 2019 (36), waarvan 18 formele handhavingsverzoeken. Elk jaar worden ongeveer 10 formele handhavingsverzoeken geprognostiseerd. De afwijking in het jaar 2021 is te verklaren door groot aantal handhavingsverzoeken op dezelfde locatie. Door de toename in het aantal handhavingsverzoeken, wat tot het jaar 2019 nooit meer was dan 7, is in de laatste 2 jaar veel capaciteit gegaan naar het behandelen van de handhavingsverzoeken. Daarnaast zijn er in 2020 en 2021 meer bezwaarschriften ingediend tegen handhavingsbesluiten dan in het jaar 2019, waar maar 2 bezwaarschriften waren ingediend. Ook het aantal beroepszaken is verdubbeld. Ook dat neemt veel capaciteit van de juristen in beslag. Dit verklaart onder andere de groot aantal openstaande zaken aan het einde van de jaren 2020 (102) en 2021 (105).



Omschrijving	Aantal zaken 2020	Aantal zaken 2021
Openstaande handhavingszaken 01-01	86	109
Nieuwe handhavingszaken	36	66
Formele handhavingsverzoeken	14	18
Handhavingszaken afgerond	20	70
Openstaande handhavingszaken 31-12	102	105
Bezwaar	17	18
Beroep	5	10
Hoger/rechtstreeks beroep	1	1
Voorlopige voorziening	2	2

Afspraken met ketenpartners

Er vinden periodiek overleggen plaats met ketenpartners. Zie hiervoor de bijlage “Overzicht handhavingsstrategieën” bij het “Handhavingsplan Wabo+ 2021-2024”. Tijdens deze overleggen worden casussen besproken en werkafspraken gemaakt.

Wanneer gebruik wordt gemaakt van een bestuurlijke boete, dan wordt dit afgestemd met het Openbaar Ministerie.

4 Alcoholwet

4.1 Kader

Op 1 juli 2021 is de Alcoholwet in werking getreden. De Alcoholwet wijzigt de Drank- en Horecawet. Naar aanleiding van de wetswijziging is voor het toezicht op de naleving van de Alcoholwet een nieuw aanwijzingsbesluit vastgesteld 16 juli 2021.

In een gemeente zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Alcoholwet belast: de door de burgemeester van die gemeente aangewezen ambtenaren (artikel 41 Alcoholwet). Die ambtenaren hebben op grond van de Alcoholwet en de Algemene wet bestuursrecht diverse bevoegdheden als toezichthouder. De burgemeester kan voor verschillende overtredingen van de Alcoholwet een bestuurlijke boete opleggen (artikel 44a Alcoholwet). Ook kunnen verschillende overtredingen worden bestraft met een geldboete (artikel 45 en 45a Alcoholwet). De ambtenaren aangewezen door de burgemeester zijn belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze artikelen (artikel 8 Alcoholregeling), mits zij aan bepaalde eisen voldoen (artikel 9 en 10 Alcoholregeling).

4.2 Vergunningverlening

Er zijn 11 aanvragen geweest in het kader van de Drank en Horecawet / Alcoholwet. Deze zijn allemaal tijdig afgehandeld. De sjablonen en communicatiemiddelen rondom de Alcoholwet zijn gewijzigd en versimpeld zodat het voldoet aan onze doelstelling om zoveel mogelijk te communiceren op B1 niveau. Ook hebben wij conform onze beleidsregel Bibob Heemskerk 2019 een bibobtoets uitgevoerd op aanvragen van commerciële horeca. Er was geen aanleiding om advies aan te vragen bij Landelijke Informatie en Expertise centrum (LIEC) over inkomende aanvragen.

Vergunningen D&H wet / Alcoholwet	2021
Aantal aanvragen	13
Aantal verleend	13
Aantal geweigerd	0

4.3 Toezicht en handhaving

Prioriteiten

Handhaving van de Drank- en Horecawet heeft altijd hoge prioriteit. Het gaat namelijk om de veiligheid en gezondheid van burgers.

Resultaten toezicht

De Omgevingsdienst IJmond (ODIJ) en de boa's houden toezicht op de naleving van de Alcoholwet in Heemskerk. Normaal gesproken wordt er ongeveer 200 uur per jaar besteed aan controles op inrichtingseisen en op de uitoefening van het horecabedrijf. Naar aanleiding van de maatregelen die zijn genomen in verband met Covid-19 (zoals de tijdelijke sluiting van de horeca), zijn er dit jaar 32 controles uitgevoerd op de Alcoholwet in 2021, waarvan 6 leeftijdsgrenzeninspecties. Bij alle bezochte winkels is geen overtreding geconstateerd en werd er gevraagd naar een ID waarna de aankoop niet doorging. Verder is er naar aanleiding van een melding een controle verricht bij een levensmiddelenwinkel met slijterij op het organiseren van activiteiten waarbij alcoholhoudende drank werd geproefd. Deze zaak is middels een waarschuwing afgehandeld.

Tijdens evenementen in Heemskerk controleren de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) van de gemeente op het schenken van alcohol. Normaal gesproken gaat het om ongeveer 20 evenementen per jaar. Vanaf eind maart 2020 kwam er een verbod op grote evenementen vanwege Covid-19. Er was sindsdien dus geen drank- en horecatoezicht nodig tijdens evenementen.



Resultaten handhaving

De juridisch handhavers van Team VTHV (2,0 fte) zorgen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de Alcoholwet in Heemskerk. De inzet is afhankelijk van het aantal overtredingen dat wordt geconstateerd door de ODIJ en door de boa's. Er zijn in het kader van de Alcoholwet 2 handavingsrapportages overgedragen aan de juridisch handhavers, waarvan in 1 zaak een last onder dwangsom is opgelegd.

5 Wet kinderopvang

5.1 Kader

De gemeente is verantwoordelijk voor de inschrijving/mutaties van gastouders, gastouderbureaus, kinderdagverblijf, BSO's en handhaving van de Wet kinderopvang. In Heemskerk wordt de vergunningverlening en handhaving uitgevoerd door team VTHV. Het toezicht wordt uitgevoerd door de GGD. Hiervoor is het juridisch kader de Wet Kinderopvang (Wko) en de beleidsregel Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang 2017.

5.2 Vergunningverlening

Er zijn bij vergunningverlening 58 meldingen, inschrijvingen en aanvragen in het kader van de Wko gedaan. Hieronder een overzicht van de verschillende verzoeken.

Vergunningen bijzondere wetten	2021
Aantal meldingen/inschrijvingen/aanvragen Wet kinderopvang	58
Kinderdagverblijf / BSO mutaties	11
Kindercentra / gastouderbureaus rapport GGD	14
Kinderdagverblijf / BSO inschrijving	5
Gastouder mutaties	20
Gastouderbureaus mutaties	2
Gastouder inschrijvingen	5
Gastouderbureaus inschrijvingen	1

5.3 Toezicht en handhaving

Prioriteiten

Handhaving van de Wet kinderopvang heeft altijd hoge prioriteit. Het gaat namelijk om de veiligheid en gezondheid van kinderen.

Resultaten toezicht

De GGD Kennemerland houdt toezicht op de naleving van de Wet kinderopvang in Heemskerk. De toezichthouders van de GGD controleren, rapporteren en adviseren over handhaving. In principe worden elk jaar alle kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus geïnspecteerd. Van de bestaande gastouders wordt in principe 33% geïnspecteerd. De GGD inspecteert ook nieuwe voorzieningen voordat zij worden geregistreerd in het Landelijk register kinderopvang (LRK).

In verband met Covid-19 is de kinderopvang (behalve de noodopvang) in 2021 tijdelijk gesloten geweest (1 januari tot en met 7 februari 2021 is de kinderdagopvang, gastouderdagopvang en gastouder buitenschoolse opvang gesloten geweest en 1 januari tot en met 18 april 2021 is de buitenschoolse opvang kindcentrum 'BSO KC' gesloten geweest). Daarom werd de beschikbare capaciteit van de GGD vooral ingezet op het inspecteren van locaties met een hoger risicoprofiel. Dit risicoprofiel wordt elk jaar bepaald naar aanleiding van de vorige inspecties. Voor de gastouderopvang

werd ten minste 5% van de gastouders (wettelijk minimum) geïnspecteerd. Niet alle locaties zijn fysiek bezocht. Bij locaties met lagere risicoprofielen werd soms een onderzoek op afstand gedaan. De inspectie bestond dan uit documentenonderzoek en telefonische interviews. De gastouderopvang is wel fysiek geïnspecteerd, met inachtneming van alle hygiënemaatregelen. Als een houder van een kinderopvangvoorziening als gevolg van corona niet aan alle eisen voldeed, hield de GGD rekening met verzachtende omstandigheden.

De GGD heeft in totaal 53 inspecties uitgevoerd: 4 gastouderbureau (GOB), 13 buitenschoolse opvangen (BSO), 21 kinderdagverblijven (KDV) en 15 voorzieningen voor gastouderopvang (VGO). Bij 12 inspecties zijn overtredingen geconstateerd.

Resultaten handhaving

De juridisch handhavers van Team VTHV (2,0 fte) zorgen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de Wet kinderopvang in Heemskerk. Elk jaar gaat het om ongeveer 10 dossiers kinderopvang. In 2021 heeft de GGD bij 13 inspecties overtredingen geconstateerd. In 5 van die 13 gevallen is de overtreding hersteld zonder formele handhaving, bijvoorbeeld nadat de GGD een herstelaanbod had gedaan. In de overige 8 gevallen is wel door de gemeente handhavend opgetreden. Hierbij zijn in 6 gevallen een waarschuwing gegeven, waarna de overtredingen ongedaan zijn gemaakt. In 1 geval is een wettelijke aanwijzing gegeven, waarna de overtredingen ongedaan zijn gemaakt. Tot slot is er in 1 geval naast een wettelijke aanwijzing ook een last onder dwangsom opgelegd. Ook in het laatste geval is de overtreding ongedaan gemaakt. Er zijn in 2021 geen bezwaarschriften ingediend voor kinderopvangzaken.

Soort voorziening	Aantal geplande inspecties GGD	Aantal uitgevoerde inspecties GGD	Aantal voorzieningen met overtredingen	Informele handhaving	Formele handhaving
GOB	3	2	1	1	0
BSO	13	20 *	4	1	3
KDV	21	6	5	5	0
VGO	66	15	0	0	0
Totaal	103	43	10	7	3

* Zowel jaarlijkse inspectie, incidentele inspectie, nader onderzoek als onderzoek voor registratie.

6 Wet Damocles

6.1 Kader

De Wet Damocles (artikel 13b Opiumwet) geeft de burgemeester de bevoegdheid om drugspanden tijdelijk te sluiten. Op 1 januari 2019 is deze wet gewijzigd. Daarmee is de bevoegdheid van de burgemeester verruimd. De burgemeester kan nu ook optreden tegen strafbare voorbereidingshandelingen. Daarom is op 26 november 2020 een nieuwe beleidsregel vastgesteld. Deze beleidsregel is tot stand gekomen in samenwerking met 12 gemeenten uit Noord-Holland, waaronder Heemskerk. Hierdoor ontstaat eenheid in de aanpak van sluiting van drugspanden wat het waterbedefferd voorkomt. De "Beleidsregel handhaving Wet Damocles 2021" is op 1 januari 2021 in werking getreden. In 2020 gold nog de "Beleidsregel handhaving Wet Damocles 2018-2".

De politie en gemeente wisselen informatie uit op grond van een convenant. Tot 1 november 2020 gold het "Hennepconvenant Noord-Holland 2018". Sinds 1 november 2020 geldt het "Convenant aanpak drugslocaties Noord-Holland 2020-2025". Dit convenant heeft een breder bereik dan het eerdere convenant. Het gaat niet alleen over hennep, maar ook over andere vormen van drugscriminaliteit zoals bijvoorbeeld synthetische drugs.



6.2 Toezicht en handhaving

Prioriteiten

Handhaving van de Wet Damocles heeft altijd hoge prioriteit. Het gaat namelijk om de veiligheid en gezondheid van burgers.

Resultaten toezicht

In 2021 heeft de politie 2 bestuurlijke rapportages over drugspanden naar de gemeente gestuurd. In beide gevallen ging het om een hennepkwekerij. Verder zijn 3 bestuurlijke rapportages naar de gemeente gestuurd over drugsoverlast en drugshandel op straat.

Resultaten handhaving

De adviseurs openbare orde en veiligheid en de juridisch handhavers van Team VTHV zorgen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de Wet Damocles. In 2020 zijn de 5 bestuurlijke rapportages van de politie beoordeeld aan de hand van de "Wet Damocles 2018-2". In 3 gevallen is een bestuurlijke waarschuwing gegeven. Tegen de waarschuwingsbesluiten is geen bezwaar gemaakt. In de overige 2 gevallen is een last onder dwangsom opgelegd. Ook tegen deze besluiten is geen bezwaar gemaakt. Er zijn geen woningsluitingen geweest. De reden hiervoor is de ontwikkeling in de regelgeving. Door de nieuwe jurisprudentie wordt er terughoudend omgegaan met het sluiten van woningen bij de eerste drugsvondst en wordt meer aandacht besteed aan de zorgplicht van de gemeente bij herhuisvesting.

Het aantal handhavingzaken op grond van de Wet Damocles is de afgelopen twee jaar opnieuw toegenomen.

Jaar	Aantal bestuurlijke rapportages politie	Aantal sluitingen burgemeester
2014	6	4
2015	7	1
2016	6	3
2017	4	2
2018	6	4
2019	2	1
2020	2	0
2021	5	0

7 Algemene plaatselijke verordening (Apv)

7.1 Kader

In 2021 heeft de gemeenteraad een nieuwe Algemene plaatselijke verordening vastgesteld. Hierin zijn een aantal kleine wijzigingen doorgevoerd. Zo is het verboden om lachgas te gebruiken, mag een caravan niet langer dan 4 dagen op of aan de openbare weg geplaatst staan en is de bevoegdheid opgenomen om voor bepaalde branches een exploitatievergunning in te stellen.

7.2 Vergunningverlening

Afgelopen jaar zijn verschillende vergunningen / ontheffingen op grond van de Algemene plaatselijke verordening verleend. Hieronder staan alleen de meest voorkomende vergunningen / ontheffingen. Buiten onderstaande aantallen zijn veel meldingen ontvangen. Meldingen zorgen voor een laagdrempelige en efficiënte oplossing om de openbare orde te reguleren.

In 2021 hebben wij weer meer evenementen aanvragen ontvangen. Vooral in het voorjaar en begin zomer boden de Covid-19 maatregelen weer meer ruimte voor initiatieven. Er zijn veel voorbereidingshandelingen verricht om evenementen “corona-proof” uit te kunnen voeren, ook voor evenementen die achteraf niet door konden gaan. Dit leverde een flinke belasting voor de vergunningverleners op, maar is opgevangen door de ambtelijke organisatie doordat de vragen rondom de Covid-19 maatregelen verminderde.

Ook het aantal aanvragen voor een standplaats kende een verhoging ten opzichte van voorgaande jaren. Dit lijkt voornamelijk te maken te hebben met een aantal incidentele opzeggingen en de omzetting naar tijdelijke vergunningen in verband met het leerstuk van de schaarse vergunningen.

Vergunningen bijzondere wetten	2021
Aanvragen Evenementenvergunningen	67
Ontheffing voor rijden op het strand	12
Vergunning voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg	8
Standplaatsvergunningen	22
Collectevergunning	4

7.3 Toezicht en handhaving

Prioriteiten

In de “Beleidsnota integrale handhaving” staat aangegeven waar de focus van de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa’s) in principe naartoe ging. De handhaving van Covid-19-maatregelen een hoge prioriteit gekregen. Denk daarbij aan het handhaven van de groeps grootte en de 1,5 metermaatregel. Daarnaast hebben de boa’s veel aandacht besteed aan jeugdoverlast en samenwerking met omliggende gemeentes en andere ketenpartners.

Middelen

De boa’s ontvangen meldingen via Melddesk (Fixi) of de politie. Ook is gebruik gemaakt van het werksysteem SigmaX. In dit systeem kunnen de waarnemingen, waarschuwingen, rapportages en processen-verbaal worden opgemaakt. Dit maakt het makkelijker om gegevens uit te wisselen en om informatiegestuurd te werken. Alle gegevens worden bijgehouden in de backoffice. De boa’s zijn vanaf 2021 in het bezit van een herkenbaar voertuig. Dit voertuig is zodanig ingericht dat alle voorzieningen aanwezig zijn om goed en duidelijk zichtbaar aan het werk te kunnen. Tevens wordt gebruik gemaakt



van boa's in vrijetijds kleding en van onherkenbare voertuigen. Dit om adequaat in te kunnen zetten bij met name jeugdoverlast en overtreders via het opvragen van hun ID uit de anonimiteit te halen.

Handhaving van de openbare ruimte

De boa's (6,0 fte) handhaven de Apv. In het voortraject kunnen zij advies vragen van de juridische handhavers. De formele handhavingprocedures worden samen met de juridische handhavers uitgevoerd.

Aanpak Covid-19

Vanaf maart 2020 is sprake van een gezamenlijke aanpak van Covid-19 en liep dat in alle opzichten als een rode draad door het jaar heen. Er is intensief samengewerkt met politie en jongerenwerkers van voorheen Stichting Welschap, nu MET Heemskerk. Voor het buitengebied (onder andere het duingebied en het strand) is samengewerkt met boswachters van PWN.

Verder is er deel genomen aan de het Regionaal overleg. Tijdens dit overleg zijn de nieuwe ontwikkelingen op het gebied van de Covid-19 maatregelen, lastige casuïstiek en de te volgen handhavingstrategieën besproken met de ketenpartners. Bij dit overleg zaten boa's, handhavingjuristen, politie van alle gemeenten van de Veiligheidsregio Kennemerland. Verder zaten er ook regelmatig werknemers vanuit het Rijk bij. Vanuit het Rijk werden de boa's geïnformeerd over het opstellen en verwerken van de proces-verbalen. Speerpunt was het reguleren van de drukte in het centrum en het buitengebied. Gedurende de avonden en de weekenden lag de focus op de aanpak van jeugdoverlast en samenscholing.

Kader

Op 1 december 2020 trad de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (hierna: Coronawet) in werking. De twee belangrijkste regelingen die onder de Coronawet zijn vastgesteld zijn de 'Regeling mondkapjesverplichtingen Covid-19' en de 'Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19'.

De handhaving van de Coronawet, en de daaronder vallende wetten en regelingen, kan zowel via het bestuursrecht als strafrecht plaatsvinden. De burgemeester kan gebruik maken van een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang. Naast handhaven kan de burgemeester ook ontheffingen verlenen. Aan het verlenen van ontheffingen zijn strikte vereisten verbonden en over het voornemen tot het verlenen van een ontheffing moet advies worden gevraagd aan de GGD. Daarnaast kunnen door politie en boa's een geldboete worden opgelegd. Omdat het coronavirus zich constant ontwikkelt komen er steeds nieuwe maatregelen of worden bestaande maatregelen aangepast.

Omschrijving	Aantal
Waarschuwingen niet naleven coronamaatregelen	197
Boetes niet naleven coronamaatregelen	80

Buurtpreventie

De samenwerking tussen de politie en gemeente is geïntensiveerd. Onder andere door middel van feitelijke samenwerkingsafspraken. We hebben ons meer zichtbaar gemaakt voor onze veiligheidspartners. Er is aangesloten bij de regionale werkwijze in Kennemerland. In het kader van integrale samenwerking tussen de boa's, politie en ketenpartners met als uitgangspunt 'niet naast elkaar maar met elkaar, het delen van informatie en versterken van de samenwerking' zijn in 2020 diverse projecten opgezet, welke in 2021 zijn uitgevoerd.

Donkere Dagen Offensief (DDO)

Op 21 oktober 2020 was het European Focus Day. Dit was de start van het DDO. Deze actie was gericht op voorlichting en preventie van woninginbraken, straatroven en jeugdoverlast. Deze actie is ook in het jaar 2021 voortgezet. Gedurende de zogenaamde donkere maanden is hier extra op

ingezet. De boa's en politie hebben hierbij samengewerkt en waren zichtbaar aanwezig in de wijken. Met name in die wijken waar veel overlast wordt ervaren of waar een onveilig gevoel heerst. De insteek van de actie was zichtbaarheid in de wijk en in gesprek komen met de burgers. Hierbij is extra gelet op afwijkend gedrag en situaties waarin overlast wordt ervaren. Deze samenwerking tussen de boa's en politie heeft tot goede resultaten geleid. Er zijn in totaal 6 acties met succes uitgevoerd. In 2022 wordt dit gecontinueerd.

Jeugdoverlast

Als gevolg van de pandemie werd meer overlast door jeugd ervaren. Hier lag een grote rol voor de jeugdboa's in samenwerking met politie en jongerenwerk om dit in kaart te brengen en de overlast te reduceren. Opvallend is dat het aantal geregistreerde meldingen en het aantal boetes flink is gestegen in vergelijking tot het jaar 2020 (meldingen 155 – boetes 37). De meldingen komen veelal binnen via de Meldesk Fixi.

Omschrijving	Aantal
Geregistreerde meldingen jeugdoverlast (gemeentebreed)	241
Aantal boetes jeugdoverlast	148

Vuurwerkoverlast

De maand december stond in het teken van vuurwerkoverlast. De boa's hebben extra ingezet op preventieve acties om overlast van vuurwerk tegen te gaan. Dit is gebeurd op basis van meldingen van burgers en naar eigen inzicht.

Evenementen

Vanwege Covid-19 werd het grootste deel van de grote evenementen afgelast. Er was dus geen handhaving nodig op evenementen. De boa's zijn wel aanwezig geweest bij sporttoernooien en kleine (corona-proef) activiteiten waar nog geen verbod op was.

De jaarlijkse kermis kon dit jaar niet voor een deel doorgaan. Tijdens de kermisdagen is er inzet van de boa's en beveiliging geweest. Dit was vooral om illegale feesten op te sporen en te beëindigen. De gemeente en de horeca hebben hierin samengewerkt. Omdat de horeca toen nog open was, is daar horecabeveiliging ingezet om grote toestroom van mensen tegen te gaan. Buiten het centrum zijn de boa's van de gemeente ingezet. In het duingebied waren de boa's van PWN actief. Hierdoor waren er die avond en dag weinig tot geen incidenten.

Weekmarkt

De weekmarkt heeft in 2021 veel last gehad van het coronavirus. De kramen zijn zover mogelijk naar de zijkant geschoven om de loopruimte tussen de kramen zo groot mogelijk te maken. Ondanks deze maatregelen bleef het druk op de markt. Door de boa's en marktmeester is hierop toezicht gehouden. Er waren geen excessen. Er hangt een gemoedelijke sfeer op de markt. Naast de covid-19 maatregelen waren aandachtspunten van 2021 de fietsen en de auto's die de weg belemmerden aan het begin of het einde van de markt.



Meldingen

In 2021 hebben de boa's de volgende geregistreerde meldingen ontvangen:

Wijk / Soort melding	Boven de Baandert	Hart van Heemskerk	Zuidbroek Oosterwijk	Acker tot Burcht	Duin tot Dorp	Broek- polder	Totaal
Afvaldumping	13	11	25	17	8	16	90
Parkeeroverlast (auto's, aanhangers etc.)	58	120	37	35	28	52	330
Klacht hardrijden auto's	0	3	0	0	0	5	8
Aanhanger reclame- uitingen	0	0	0	0	0	0	0
Uitwerpselen dieren	8	3	6	7	5	10	39
Overlast hangjongeren	42	34	40	13	1	111	241
Klachten over kliko's	1	2	2	0	0	0	5
Overlast/klacht buren	21	14	10	4	12	7	68
Zwerfvuil	18	18	12	4	2	14	68
Bouwcontainer met afval	8	37	20	9	1	9	84
Overlast honden/dieren	9	23	5	9	2	13	61
Fiets-/ brommerwrakken	25	95	46	15	4	66	251
Overlast op markt (fiets etc.)	0	0	0	0	0	0	0
Fietsen/brommen op stoep	0	1	0	0	0	0	1
Overlast vervuiling uitgaanspubliek	0	2	0	0	0	0	2
Winkelwagens	1	2	4	1	0	0	8
Overlast overhangend groen		3	1	0	0	0	4
TOTAAL EIND 2021	204	368	208	114	63	303	1260

Er worden ook mondeling en telefonisch meldingen gedaan. Ook worden er vanuit het politiesysteem zaken doorgezet naar de boa's. Het valt op dat het totaal aantal meldingen is verdubbeld ten opzichte van 2020 (510 meldingen). De grootste stijging is bij de overlast hangjongeren (2020 totaal 26 meldingen) en parkeeroverlast (2020 in totaal 133 meldingen). Dit is te verklaren door de toegankelijkheid van het meldsysteem Fixi. In de voorgaande jaren was voor het doen van een melding een extra stap vereist, waarbij je moest inloggen in een systeem. Met de komst van Fixi is deze extra stap niet meer vereist en kan er eenvoudiger een melding worden gedaan. Ook Covid-19 maatregelen hebben er toe geleid dat jongeren geen plek meer hadden om samen te komen anders dan in de openbare ruimte. Naar verwachting heeft dit in belangrijke mate bijgedragen aan de overlastklachten.

Boetes

Er zijn door de boa's in totaal 936 boetes uitgeschreven. In de meeste gevallen ging het om overtredingen in het verkeer 457.

Bestuursdwang

Er zijn 154 stickers met vooraankondigingen last onder bestuursdwang op voorwerpen geplakt. Denk daarbij aan fietsen, voertuigwrakken, defecte voertuigen en aanhangers. Voor aanhangers en voertuigen worden de sleep- en opslagkosten in rekening gebracht bij de eigenaar (als die het voorwerp ophaalt). De twee aanhangers die niet te herleiden waren naar de eigenaar zijn in bewaring bij de gemeente. In totaal zijn er 139 fietsen bestickerd, waarvan een deel vrijwillig is weggehaald na de vooraankondiging last onder bestuursdwang. De fietsen die niet vrijwillig zijn weggehaald zijn gebracht naar een liefdadigheidsinstelling.

Overige handhaving

Gevaarlijke honden

In 2021 heeft de politie 1 bestuurlijke rapportage over bijtincidenten met honden naar de gemeente gestuurd. Het ging hierbij om een ernstig bijtincident, waardoor een aanlijn- en muilkorfgebod is opgelegd. Als het gebod wordt overtreden, dan kan er een last onder dwangsom worden opgelegd aan eigenaar van de hond. Mocht daarna nog steeds geen gehoor worden gegeven aan het gebod, dan kan de hond in beslag worden genomen met bestuursdwang. In het jaar 2021 zijn er in vergelijking met het voorgaande jaar veel minder bijtincidenten plaatsgevonden. De honden waartegen in het jaar 2020 een aanlijn- en muilkorfgebod is opgelegd, zijn in het jaar 2021 meegenomen in de reguliere controles.

Illegale thuisprostitutie

In 2021 is geen bestuurlijke rapportage van de politie ontvangen over illegale thuisprostitutie.



8 Conclusies

Omgevingsrecht

Er is een toename te zien van het aantal omgevingsvergunningen. Dit komt waarschijnlijk door de Covid-19 maatregelen. Inwoners door hebben door de Covid-19 maatregelen mogelijk meer geïnvesteerd in hun woning met als resultaat meer aanvragen tot omgevingsvergunning. Deze groei in het aantal aanvragen is opgevangen binnen de huidige bezetting omdat het relatief veel kleine, eenvoudige bouwplannen waren.

Alle overtredingen met hoge prioriteit zijn gehandhaafd. Ook alle formele handhavingsverzoeken en bezwaar- en beroepsprocedures zijn behandeld. Meer programmatisch handhaven krijgt al een aantal jaar aandacht. Het schouwen van de bestemmingsplannen was in 2013 al van start gegaan. In 2015 is gestart met het schouwen van de woonwagencentra. De capaciteit die nodig is voor deze projecten is aanzienlijk. Vanwege het grote aantal toezichtzaken, handhavingszaken en bezwaar- en beroepszaken, konden deze projecten beperkt worden uitgevoerd. In 2022 worden deze projecten doorgezet. Zie hiervoor het "Uitvoeringsprogramma VTH 2022".

Drank- en Horecawet / Alcoholwet

Per 1 juli is de Alcoholwet inwerking getreden. Deze wet vervangt de Drank- en Horecawet. Wij hebben deze omzetting doorgevoerd is onze sjablonen en aanvraagformulieren. Vanwege het coronavirus zijn minder controles uitgevoerd bij horecabedrijven. Inzet van de juridisch handhavers was eenmaal nodig. De inzet in 2022 is grotendeels afhankelijk van de ontwikkelingen rond het coronavirus.

Wet kinderopvang

Vanwege het coronavirus hebben minder inspecties op de kinderopvang plaatsgevonden. De meeste geconstateerde overtredingen konden worden afgedaan zonder een formeel handhavingstraject. De inzet in 2022 is grotendeels afhankelijk van de ontwikkelingen rond het coronavirus.

Wet Damocles

Er zijn geen woningen of lokalen gesloten door de burgemeester. Het aantal drugsvondsten is gestegen ten opzichte van de voorgaande jaren.

Algemene plaatselijke verordening

Er zijn veel voorbereidingshandelingen verricht om evenementen "corona-proof" uit te kunnen voeren, ook voor evenementen die achteraf niet door konden gaan. Dit leverde een flinke belasting voor de vergunningverleners op, maar is opgevangen door de ambtelijke organisatie doordat de vragen rondom de Covid-19 maatregelen verminderde.

Er is veel aandacht geweest voor de aanpak van het coronavirus. Ook was er aandacht voor jeugdoverlast. Verder is veel ingezet op preventie, bijvoorbeeld met het Donkere Dagen Offensief. Er hebben zich geen grootschalige incidenten voorgedaan.