

Memo

Aan Het College van Burgemeester en Wethouders **Van** ██████████
Datum 11 juli 2018 **Telefoon** ██████████
Emailadres ██████████

Geacht college,

Van 11 juli tot 24 augustus 2018 ligt ter visie de ontwerpbeschikking van Tata Steel IJmuiden B.V. Tata Steel heeft Gedupeerde Staten verzocht om vergunningvoorschrift 0.4.13.H m.b.t. te wijzigen en het bijhorende verzoek om de bestaande geurbelasting vast te leggen (voorschrift zie bijlage). Deze wijziging is m.n. relevant voor het installatie-onderdeel Hoogoven 6.

Kern

Kern is dat te treffen maatregelen niet kosteneffectief worden geacht en rondom de gehele installatie (het totale bedrijf) geurcontouren worden vastgesteld. Deze geurcontouren beslaan delen grondgebied van de gemeenten Beverwijk, Heemskerk en Velsen. Deze geurcontouren bevatten grenswaarden waaraan Tata Steel zich moet houden.

In het ontwerpbesluit wordt de aangevraagde wijziging door Tata Steel van het vergunningvoorschrift het bijbehorende verzoek om de bestaande geurbelasting vast te leggen ingewilligd.

GS heeft Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied gemandateerd als bevoegd gezag. Omdat Tata Steel is gelegen in de IJmond gemeenten vervult Omgevingsdienst IJmond het wettelijk adviseurschap voor wat betreft Tata Steel. Het ontwerpbesluit is ook aan de colleges van Beverwijk, Heemskerk en Velsen toegezonden.

Als wettelijk adviseur hebben wij het besluit met de wijziging van het vergunningvoorschrift en de geurbelasting van de Omgevingsvergunning bestudeerd. Graag zouden wij een reactie geven op het ontwerpbesluit in de vorm van een zienswijze of advies.

Toelichting ontwerpbesluit

Bij Hoogoven 7 is in 2015 een systeem van rookgascondensatie aangebracht. Deze installatie heeft geresulteerd in een nul-emissie van stoffen via de lucht. Tata verzoekt daarom tot het laten vervallen van de verplichting voor het aanbrengen van rookgascondensatie van Hoogoven 6. GS en Tata achten de kosten van het treffen van deze maatregelen buitensporig in relatie tot het milieurendement. Hoogoven 6 emitteert o.a. SO₂ en H₂S, de geurbelasting wordt hoofdzakelijk/grotendeels veroorzaakt door H₂S.

Uit eerdere verrichte onderzoeken en diverse bijlagen blijkt volgens ODNZKG dat:

- SO₂ emissies nauwelijks afkomstig zijn van de granulatieschoorstenen (<1 %)
- H₂S-emissies zijn afgenomen
- de granulatieschoorstenen Hoogovens 6 en 7 de belangrijkste bronnen waren voor geurblootstelling
- er al veel geurmaatregelen zijn getroffen, waaronder rookgascondensatie bij Hoogoven 7
- de geurklachten zijn afgenomen
- de toepassing van rookgascondensatie bij Hoogoven 6 extra energieverbruik vraagt
- zwavel bij het toepassen van rookgascondensatie wordt geloosd via oppervlaktewater
- de maatregel niet kosteneffectief is
- Tata Steel beschikt over E-noses met H₂S sensor, welke worden gebruikt om de H₂S bron te achterhalen zodat geur reducerende maatregelen genomen kunnen worden
- De huidige geurbelasting hoger is dan in het provinciaal geurbeleid is vastgelegd, daarom nieuwe grenswaarden voor de geurbelasting vastgelegd

Conclusie Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Wijziging voorschrift 0.4.13.H, lid b

Gezien bovenstaande conclusies wordt het toepassen van rookgascondensatie bij Hoogoven 6 niet noodzakelijk geacht. Derhalve wordt het verzoek van Tata Steel gehonoreerd.

Voorschrift 0.4.16

Gezien bovenstaande conclusies wordt het besluit nieuwe grenswaarden voor de geurbelasting vastgelegd in de vorm van geurcontouren.

Advies Omgevingsdienst IJmond

Na het bestuderen van het ontwerpbesluit hebben wij nog een aantal onduidelijkheden. Hiertoe hebben wij GS (ODNZKG) per email om opheldering gevraagd inzake een aantal aspecten zoals: klachtenregistratie, actuele geurcontouren en de relatie met de beleidsregel beoordeling geurhinder inrichtingen Noord-Holland.

Vooralsnog zijn wij van mening dat het treffen van de maatregel rookgascondensatie uit BBT-conclusie 69 van de BREF IJzer en Staal zou moeten worden toegepast. Het opnemen van een geurcontour komt daarmee te vervallen. Wij stellen voor aan GS (ODNZKG) advies of zienswijze te versturen inzake de volgende hoofdpunten:

1. Kosteneffectiviteit:

In de afweging staat dat GS van mening is dat het toepassen van de BBT maatregelen niet kosteneffectief is. In de BBT conclusies is reeds een financiële afweging gemaakt en is bepaald dat de maatregelen uit de BREF I&S kosteneffectief zijn. Wij zijn van mening dat de BBT maatregel dan ook moet worden getroffen.

2. Geur reducerende maatregelen:

De motivatie dat elders binnen de bedrijfsvoering geur reducerende maatregelen zijn getroffen, doet niets af aan de BBT conclusie 69 die in de BREF I&S is opgenomen.

3. Gezondheidsmonitor:

Uit de gezondheidsmonitor blijkt dat in 2016 minder mensen geurhinder dan in 2012, maar dat het nog steeds 14% en 26% van de volwassenen betreft. Dit zijn aanzienlijke percentages.

4. Ons inziens geeft:

- a. het overschrijden van de richt- en grenswaarden uit het provinciaal geurbeleid EN
- b. de uitslag van de gezondheidsmonitor waar in respectievelijk 14% en 26% van de volwassenen aangeeft geurhinder te ervaren

aanleiding om vergunningvoorschrift 0.4.13.H in stand te houden

5. Uit bijlage 4n en 4o valt op te maken dat de 99,9 percentiel/20 ou een groot deel van IJmuiden omvat (honderden/duizenden woningen). De 99,9 percentiel norm voor bestaande activiteiten is 4 ou. Er wordt dus zeer sterk afgeweken van het eigen beleid zonder dit op een duidelijke wijze af te wegen of iets van een visie op dit probleem naar voren te brengen.

6. Er wordt niet verwezen naar artikel 5 van de beleidsregel beoordeling geurhinder inrichtingen Noord-Holland. Deze beleidsregel geeft aan dat iedere 4 jaar moet worden onderzocht of kan worden voldaan aan de richtwaarden en binnen een aangegeven termijn van maximaal 10 jaar moet worden voldaan aan de grenswaarden.

Versturen advies of zienswijze?

Graag zouden wij van u vernemen of u zich kunt vinden in het versturen van een reactie in de vorm van een advies of zienswijze aan GS (ODNZKG) met daarin opgenomen bovenstaande aandachtspunten. Alvast bedankt voor uw reactie.

Met vriendelijke groet,

████████████████████

Bijlage

Op dit moment vigerend voorschrift:

Voorschrift 0.4.13.H Maatregelen en onderzoek beperking geuremissie:

b. Door vergunninghoudster moet vóór 1 januari 2015 rookgascondensatie in de granulatieschoorsteen van Hoogoven 7 en vóór 1 januari 2018 (of eerder in het geval dat er een grote onderhoudsstilstand plaatsvindt bij Hoogoven 6) rookgascondensatie in de granulatieschoorsteen van Hoogoven 6 zijn aangebracht.

Bovenstaand voorschrift is gebaseerd op de BBT-conclusie 69 van de BREF IJzer en Staal. De BBT-conclusie wordt als volgt omschreven:

De BBT voor minimalisatie van slakbehandelingsemissies is de dampen condenseren als geurreductie vereist is.

Voorschrift ontwerpbesluit in procedure:

Voorschrift 0.4.13.H Maatregelen en onderzoek beperking geuremissie:

I

De aanvraag om wijziging van voorschrift 0.4.13.H, sub b, van de revisievergunning¹² te honoreren en genoemd voorschrift ex artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo als volgt te wijzigen:

Voorschrift 0.4.13.H, sub b

b) Door vergunninghoudster moet vóór 1 januari 2015 rookgascondensatie in de granulatieschoorsteen van Hoogoven 7 zijn aangebracht.

II

De aanvraag om de bestaande geurbelasting vast te leggen te honoreren en in dat kader het hierna opgenomen voorschrift 0.4.16 (inclusief bijlagen 2 en 3) ex artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo aan de revisievergunning te verbinden:

Voorschrift 0.4.16 (grenswaarden)

a) De geurbelasting van Tata Steel mag de 98-percentiel geurcontour van alle geurbronnen van Tata Steel, uitgedrukt in $ouE(H)/m^3$, zoals weergegeven in de contourenkaarten van de 98-percentiel geurcontouren in bijlage 2 bij dit besluit, niet overschrijden;

b) De geurbelasting van Tata Steel mag de 99,9-percentiel geurcontour van alle geurbronnen van Tata Steel, uitgedrukt in $ouE(H)/m^3$, zoals weergegeven in de contourenkaarten van de 99,9-percentiel geurcontouren in bijlage 3 bij dit besluit, niet overschrijden;

III

Aan de revisievergunning ex artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo de hierna opgenomen voorschriften 0.4.17 en 0.4.18 te verbinden:

Voorschrift 0.4.17 (periodieke onderzoeks- en rapportageverplichting)

a) Voor 1 oktober 2021 en vervolgens 1x per 4 jaar moet door Tata Steel onderzoek zijn verricht met betrekking tot bepaling van de actuele geuremissie vanuit de inrichting.

- b) Uiterlijk 1 maand voor de start uitvoering van het benodigde onderzoek onder a, moet een onderzoeksplan worden overgelegd aan Gedeputeerde Staten, t.a.v. de Directeur van de OD NZKG.
- c) Binnen één maand na indienen van het onderzoeksplan als bedoeld onder b nemen Gedeputeerde Staten een besluit inzake goedkeuring daarvan.
- d) Het onderzoek moet uitgevoerd worden overeenkomstig het goedgekeurde onderzoeksplan.
- e) Een rapport betreffende de resultaten van het onderzoek inclusief resultaten van de geurmetingen en/of berekeningen conform de NTA 9065, resultaten van geurverspreidingsberekeningen en bepaling van mogelijke geurreducerende maatregelen, moet binnen een maand na afronding van het onderzoek ter goedkeuring ingediend te worden bij Gedeputeerde Staten, t.a.v. de Directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.
- f) Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen aan de rapportage van het onderzoek, waaraan vervolgens moet worden voldaan.
- f) Binnen de inrichting moet een actuele versie van het onderzoeksrapport aanwezig zijn.
- g) Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ouE). Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monsternamen, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden.

Voorschrift 0.4.18 (monitoringssysteem geur)

Voorschrift 0.4.18 (monitoringssysteem geur)

- a) Tata moet binnen de inrichting een monitoringssysteem met E-noses in werking hebben.
- b) Tata moet het onder a bedoelde monitoringssysteem zodanig ingericht hebben, dat de toezichthoudende ambtenaren van het bevoegd gezag op één locatie binnen de inrichting het monitoringssysteem kunnen inzien.
- c) Tata dient jaarlijks over het monitoringssysteem te rapporteren. De rapportage moet inzicht geven over het functioneren van het systeem, de significante geuremissies die hebben plaatsgevonden, de uitgevoerde klachtenanalyses en de mogelijkheden met betrekking tot geurreductie. De jaarlijkse rapportage dient voor 1 april van het opvolgende kalenderjaar ingediend te worden bij Gedeputeerde Staten, t.a.v. de Directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.