

## Bekendmaking vaststelling beleid

De raad van Heemskerk maakt bekend de 'Verordening participatie sociaal domein gemeente Heemskerk 2018' op 22 februari 2018 te hebben vastgesteld.

De Verordening participatie sociaal domein Heemskerk geeft de inwoners de mogelijkheid om te participeren in het gemeentelijk beleid op het vlak van het sociaal domein.

De nieuwe verordening treedt in werking op 1 april 2018, onder gelijktijdige intrekking van de 'Verordening cliëntparticipatie Participatiewet 2016 gemeente Heemskerk.

Deze regelgeving is vanaf de inwerkingtredingsdatum ook in te zien via [www.heemskerk.nl/verordeningen](http://www.heemskerk.nl/verordeningen). Nadere inlichtingen: bureau Strategie en beleid, telefoonnummer 14 0251 of via deze website.

Geconsolideerde tekst van de regeling:

De raad van de gemeente Heemskerk;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 december 2017;

Gelet op:

- artikel 150, eerste lid, van de Gemeentewet;
- artikel 47 van de Participatiewet;
- artikel 42 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- artikel 42 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- artikel 2.1.3, derde lid, van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- artikel 2.10 Jeugdwet

besluit vast te stellen de Verordening participatie sociaal domein gemeente Heemskerk 2018.

## Artikel 1. Begripsomschrijvingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Belanghebbenden: inwoners van de gemeente Heemskerk die om persoonlijke, financiële, sociale en/of maatschappelijke redenen in een kwetsbare positie verkeren en specifiek inwoners die een beroep doen op ondersteuning door de gemeente:
  - i) een jeugdige of zijn ouders of pleegouders als bedoeld in artikel 1 van de Jeugdwet, voor zover de jeugdige (conform de Jeugdwet) woonplaats heeft in de gemeente Heemskerk ;
  - ii) een persoon als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
  - iii) een persoon als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet;
  - iv) de vertegenwoordigers van de onder i tot en met iii genoemde personen.
- b. Betrokkenen: inwoners van de gemeente Heemskerk die hun kennis en ervaring en ideeën in willen brengen ten behoeve van sociale vraagstukken in de gemeente Heemskerk en/of de regio IJmond.
- c. Participatie: de wijze waarop het college belanghebbenden en betrokkenen, professionals en organisaties die bij het college kenbaar maken dat zij mee willen denken op basis van hun interesse en ervaring, betreft bij beleidsvorming, -uitvoering en -evaluatie op basis van de Participatiewet, de loaw, de loaz, de Wmo 2015 en de Jeugdwet en hiermee samenhangende vraagstukken in het sociaal domein.

- 
- d. College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente de gemeente Heemskerk.
  - e. Raad: de gemeenteraad van de gemeente Heemskerk .
  - f. Beleidsveld sociaal domein: de domeinen waarop de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015, Jeugdwet en Participatiewet betrekking hebben en hiermee samenhangende vraagstukken, voor zover noodzakelijk voor een samenhangend (preventief) sociaal beleid en het bevorderen van zelfredzaamheid en van “samenkracht”: de zorg, ondersteuning en versterking van inwoners aan en voor elkaar.
  - g. Lokale participatieraad: het door het college ingestelde orgaan dat het college gevraagd en ongevraagd adviseert over het vroegtijdig betrekken van belanghebbenden en betrokkenen bij vraagstukken die spelen binnen het beleidsveld sociaal domein zoals beschreven onder het voorgaande lid.
  - h. Regionale participatieraad: het door de lokale participatieraden te vormen samenwerkingsverband dat in ieder geval bestaat uit een vertegenwoordiging van lokale raden en dat, in afstemming met de lokale participatieraden, de onder g. geformuleerde opdracht uitvoert ten behoeve van vraagstukken waarop de gemeente de gemeente Heemskerk in IJmondiaal of bovenregionaal verband met andere gemeenten samenwerkt.
  - i. Participatievorm: de voor de duur van een beleidstraject of project gewenste samenwerkingsvorm passend bij het vraagstuk en de belanghebbenden en betrokkenen die bereikt moeten worden.
  - j. Netwerk:
    - a. Thematisch netwerk: een (georganiseerde) groep van belanghebbenden die een beroep doen op ondersteuning door de gemeente in het kader van de Wmo 2015, de Jeugdwet of de Participatiewet
    - b. Maatschappelijk netwerk: een (georganiseerde) groep van belanghebbenden en/of betrokkenen bij vraagstukken in het sociaal domein
2. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), de Participatiewet, de loaw, de loaz, de Wmo 2015 en de Jeugdwet.

## **Artikel 2. Invulling en doelstelling van participatie**

1. Het doel van participatie is het stimuleren van brede en vroegtijdige betrokkenheid van belanghebbenden en betrokkenen bij vraagstukken op het beleidsveld van sociaal domein.
2. Er wordt hiermee voldaan aan de verplichting conform Participatiewet, de loaw, de loaz, de Wmo 2015 en de Jeugdwet om de kwaliteit en integraliteit van beleid en ondersteuningsaanbod van de gemeente te bevorderen en te bewaken door belanghebbenden en betrokkenen vroegtijdig in de gelegenheid te stellen om hun kennis en ervaring in te brengen op het gebied van vorming, uitvoering en evaluatie van beleid.
3. Het college organiseert en faciliteert participatie dusdanig dat vroegtijdige en brede betrokkenheid mogelijk is op een bij het vraagstuk passende wijze en waarbij het perspectief van belanghebbenden en betrokkenen zichtbaar wordt gemaakt in de besluitvorming van het college en de raad.

## **Artikel 3 Lokale participatieraad**

1. Het college installeert een lokale participatieraad die het college adviseert over het vroegtijdig betrekken van belanghebbenden en betrokkenen bij vraagstukken die spelen binnen het beleidsveld sociaal domein en die in samspraak met de ambtelijke organisatie thematische netwerken en participatievormen ontwikkelt om belanghebbenden en betrokkenen vroegtijdig te betrekken bij vraagstukken in het beleidsveld sociaal domein.
  2. Het staat de participatieraad vrij om ongevraagd initiatief te ontplooiën of maatschappelijke vraagstukken
-

onder de aandacht brengen van het college wanneer belanghebbenden en/of betrokkenen dit aangeven, op het beleidsveld sociaal domein of verwante beleidsterreinen, waaronder in ieder geval de terreinen waarvoor een wettelijke verplichting bestaat:

- a. maatschappelijke ondersteuning, waaronder algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen;
  - b. voorzieningen op het gebied van Werk en Inkomen, waaronder de Participatiewet, het minimabeleid en de schuldhulpverlening;
  - c. jeugdhulp en jeugdzorg, waaronder algemene voorzieningen op gebied van opvoed- en opgroei-ondersteuning en maatwerkvoorzieningen.
3. Het college stelt in samenspraak met de participatieraad, belanghebbenden en betrokkenen jaarlijks een participatieagenda op die dient als leidraad voor de vraagstukken waarop de participatieraad in samenwerking met de ambtelijke organisatie uitvoering geeft aan haar opdracht. De agenda is flexibel in die zin dat er ruimte is voor maatschappelijke actualiteiten.

#### **Artikel 4 Werkwijze lokale participatieraad**

1. De lokale participatieraad ontwikkelt in samenspraak met de ambtelijke organisatie thematische netwerken en participatievormen ten behoeve van participatie op vraagstukken in het beleidsveld sociaal domein.
2. De lokale participatieraad zorgt er in samenspraak met de ambtelijke organisatie voor dat in ieder geval belanghebbenden uitgenodigd worden voor deelname aan de thematische netwerken en andere participatievormen.
3. De participatieraad zoekt verbinding met maatschappelijke netwerken en zet deze relaties in ten behoeve van vroegtijdige en brede betrokkenheid van belanghebbenden en betrokkenen.

#### **Artikel 5 Samenstelling lokale participatieraad**

1. De participatieraad bestaat uit ten minste 7 en maximaal 12 leden.
2. De participatieraad beschikt in combinatie van leden over de competenties die nodig zijn om in samenspraak met de ambtelijke organisatie de beoogde flexibele werkwijze te ontwikkelen.
3. De leden van de participatieraad zijn geen lid van de gemeenteraad, zijn niet in loondienst werkzaam bij de gemeente, bij een door de gemeente gecontracteerde zorgaanbieder of door de gemeente gesubsidieerde maatschappelijke organisatie, en zijn niet werkzaam als adviseur van de gemeente op de betreffende beleidsterreinen.
4. De leden wijzen uit hun midden een voorzitter en een secretaris aan.

#### **Artikel 6 Benoeming en ontslag leden van de lokale participatieraad**

1. De participatieraad werft en selecteert nieuwe leden op basis van een door het college opgesteld profiel.
2. Het college benoemt en ontslaat leden van de participatieraad op voordracht van de participatieraad.
3. Het college kan de voordracht weigeren als er ernstige bezwaren bestaan tegen het voorgedragen lid.
4. De leden van de participatieraad worden bij de start van de participatieraad door het college geworven, geselecteerd en benoemd op basis van het profiel.
5. De zittingsduur van de leden is in principe 4 jaar. De zittingsduur kan in principe éénmalig verlengd worden met een periode van maximaal 4 jaar.
6. Aangezien de eerste participatieraad haar werkwijze nog moet (door-)ontwikkelen, vindt de benoeming zonder mogelijkheid tot verlenging in de eerste functioneringsperiode (april 2018 tot april 2020) voor twee jaar plaats. Het college kan na de evaluatie in 2020 besluiten om deze leden voor een termijn van twee opnieuw te benoemen.

7. In afwijking van het tweede lid kan het college besluiten een lid van de participatieraad te ontslaan als tegen dat lid ernstige bezwaren opkomen.
8. Indien op enig moment moet worden voorzien in een geheel nieuwe participatieraad, is lid 4 van toepassing.

## **Artikel 7 Gemeentelijke werkwijze**

1. De gemeentelijke beleidsvoorbereiding-, ontwikkeling- en evaluatie in het beleidsveld sociaal domein is participatief ingericht, dat wil zeggen dat aan belanghebbenden en betrokkenen vroegtijdig gelegenheid wordt geboden om kennis en ervaring in te brengen bij een vraagstuk op een manier die past bij het vraagstuk en de te betrekken doelgroep(en).
2. De ambtelijke organisatie ontwikkelt in samenspraak met de participatieraad participatieve werkvormen, passend bij het vraagstuk en bij de doelgroep.
3. Aan belanghebbenden en betrokkenen wordt gedurende het traject helder gecommuniceerd wat er met de resultaten gedaan wordt.
4. Het college zorgt ervoor dat het perspectief van belanghebbenden in de resultaten van de beleidsvoorbereiding zichtbaar worden gemaakt.
5. In de gemeentelijke beleidsontwikkeling wordt, binnen de door de raad vastgestelde financiële kaders en formatieruimte, rekening gehouden met de inzet en kosten voor deze werkwijze.
6. Het college verstrekt spontaan en op verzoek van belanghebbenden en betrokkenen alle informatie waar zij behoefte aan hebben om te kunnen meedenken, -praten en -doen, tenzij een wettelijk voorschrift de verstrekking daarvan in de weg staat..
7. Het college nodigt belanghebbenden en betrokkenen actief uit om mee te denken, te praten en te doen in trajecten die de gemeente opzet, met inachtneming van artikel 2, en om eigen initiatieven te ontplooiën en advies uit brengen aan de gemeente zoals omschreven in lid 1 t/m 5.

## **Artikel 8 Thematische netwerken**

1. De lokale participatieraad ontwikkelt en stimuleert thematische netwerken, al dan niet op tijdelijke basis, die in ieder geval bestaan uit belanghebbenden.
2. De leden van deze netwerken worden in staat gesteld om:
  - a. voorstellen voor beleid te doen;
  - b. vroegtijdig gevraagd en ongevraagd advies te geven;
  - c. deel te nemen aan het periodieke overleg en hiervoor onderwerpen te agenderen.
3. Het college biedt deze netwerken de faciliteiten en informatie die nodig is om in voldoende mate te kunnen participeren in de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid

## **Artikel 9 Periodiek overleg**

1. Het college organiseert een periodiek overleg, met een minimum van 2 maal per jaar, met de leden van de lokale participatieraad, waarvoor ook belanghebbenden en betrokkenen worden uitgenodigd.
2. De agenda voor dit overleg komt tot stand met inbreng van de participatieraad.. Het college zorgt ervoor dat onderwerpen voor de agenda kunnen worden aangeleverd bij een ambtelijk aanspreekpunt voor de participatieraad die de opdracht heeft dit overleg voor te bereiden.
3. Het college beoordeelt de tijdens dit overleg ingediende voorstellen en rapporteert de deelnemers over de uitvoering van deze voorstellen.
4. Er vindt periodiek overleg plaats tussen de lokale participatieraad en de ambtelijke organisatie over nieuwe en onder handen zijnde participatietrajecten.

## **Artikel 10 Regionale participatieraad**

1. Voor onderwerpen die regionaal of bovenregionaal worden afgestemd vormt het college in samenspraak met de gemeenten Velsen en Beverwijk een regionale participatieraad gevormd. Deze bestaat in ieder geval uit een afvaardiging van leden uit de lokale participatieraden van de gemeenten Heemskerk, Beverwijk en Velsen.
2. Taak van de regionale participatieraad is het bevorderen van samenwerking en afstemming ten behoeve van het arrangeren van tijdige betrokkenheid bij vraagstukken waarop de gemeente in regionaal verband samenwerkt met andere gemeenten.
3. Het college kan nadere regels stellen over de taken, werkwijze en samenstelling, van de regionale participatieraad.

## **Artikel 11 Uitsluiting**

1. Er is geen inbreng mogelijk naar aanleiding van klachten, bezwaarschriften en andere zaken die individuele cliënten betreffen.
2. Ook is geen inbreng mogelijk op het gebied van de gemeentelijke bedrijfsvoering en financiën.

## **Artikel 12 Facilitering**

1. Het college stelt middelen ter ondersteuning van participatie beschikbaar. Hiertoe:
  - a. stelt het een uitvoeringsbudget beschikbaar voor de lokale participatieraad;
  - b. stelt het een budget beschikbaar voor de regionale participatieraad;
  - c. stelt het vergaderruimte op het stadhuis beschikbaar voor de participatieraad;
  - d. zorgt het college voor een ambtelijk aanspreekpunt voor de participatieraad;
  - e. stelt het ambtenaren van de gemeente in de gelegenheid om hun werk zo in te richten dat vroegtijdige betrokkenheid van belanghebbenden en betrokkenen mogelijk is, om tijdig informatie te verstrekken, om ten behoeve hiervan overleggen te organiseren en/of bij te wonen en om toelichting of uitleg te geven als daar door de participatieraad of belanghebbenden en betrokkenen om wordt verzocht.
2. De leden van de lokale participatieraad ontvangen een vergoeding.

## **Artikel 13 Evaluatie**

Het college evalueert in principe tweejaarlijks of de werkwijze voldoet met het oog op de in artikel 2 genoemde doelstellingen. Eventuele verbeterpunten worden gezamenlijk geformuleerd. De evaluatie wordt aan de lokale participatieraad voorgelegd.

## **Artikel 14 Onvoorziene gevallen**

In gevallen, die de uitvoering van deze verordening betreffen en waarin deze regeling niet voorziet, beslist het college.

## **Artikel 15 Citeerregel**

Deze verordening wordt aangehaald als: "Verordening participatie sociaal domein gemeente Heemskerk 2018".

## **Artikel 16 Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt in werking op 1 april 2018.
2. De Verordening cliëntenparticipatie inkomensvoorzieningen Heemskerk 2015, wordt gelijktijdig met de inwerkingtreding van deze verordening ingetrokken.